**Методические рекомендации**

**по реализации плана мероприятий («дорожной карты») по формированию комплексной поддержки   
СО НКО и обеспечению доступа СОНКОк предоставлению услуг в социальной сфере**

**для муниципальных образований**

**Красноярского края**

Красноярск - 2018

**Содержание**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Введение** | 4 |
|  | **Координация деятельности органов местного самоуправления, а также других заинтересованных сторон по формированию комплексной поддержки СО НКО[[1]](#footnote-2) и обеспечению доступа СО НКО к предоставлению услуг в социальной сфере** | 5 |
|  | * 1. Определение уполномоченного органа и должностного лица, ответственного за разработку плана мероприятий («дорожной карты»), за координацию деятельности по развитию социальной сферы | 5 |
|  | * 1. Формирование рабочей группы, обеспечивающей согласованную деятельность органов местного самоуправления, РЦ, общественных палат, СО НКО и других заинтересованных субъектов | 5 |
|  | * 1. Организация проведения независимой оценки качества услуг МУ[[2]](#footnote-3) и СО НКО, оказывающих услуги в социальной сфере | 7 |
|  | * 1. Мониторинг востребованности предоставляемых услуг в социальной сфере (социальная защита, образование, культура, массовый спорт, молодежная политика, здравоохранение), в том числе услуг, предоставляемых СО НКО.   Информирование МУ и СО НКО о результатах мониторинга. | 8 |
|  | * 1. Ведение единого муниципального реестра услуг социальной сферы МУ и СО НКО (социальная защита, образование, культура, массовый спорт, молодежная политика, здравоохранение) на сайте администрации. | 8 |
|  | * 1. Мониторинг муниципальных нормативных правовых актов, регламентирующих поддержку гражданских инициатив и СО НКО, обеспечение доступа СО НКО к предоставлению услуг в социальной сфере, развитие муниципально-частного партнерства в социальной сфере. Внесение изменений в части целевых показателей по обеспечению поэтапного доступа СО НКО к бюджетным средствам | 10 |
|  | * 1. Ведение реестра СО НКО, получивших поддержку на уровне МО | 13 |
|  | * 1. Подготовка ежегодного доклада о формировании комплексной поддержки СО НКО и обеспечении доступа СО НКО к предоставлению услуг в социальной сфере, развитию муниципально-частного партнерства в социальной сфере | 13 |
|  | **Развитие механизмов комплексной поддержки гражданских инициатив и СО НКО, предоставляющих услуги в социальной сфере.** | 14 |
|  | * 1. Разработка и реализация межведомственной комплексной программы (или плана) по развитию и поддержке гражданской инициативы населения и СО НКО. | 14 |
|  | * 1. Организация муниципальных и отраслевых конкурсов поддержки гражданских инициатив с номинациями для физических лиц и для СО НКО (юридических лиц) | 16 |
|  | * 1. Выделение функционала РЦ в отраслевых МУ (отдел или сотрудник), координация созданной сети РЦ | 17 |
|  | * 1. Реализация в отраслевых МУ мер поддержки гражданских инициатив и СО НКО | 18 |
|  | * 1. Создание РЦ как муниципального учреждения - основного координатора межведомственной комплексной программы (или плана) по развитию и поддержке гражданской инициативы населения и СО НКО | 20 |
|  | **Совершенствование механизмов муниципального регулирования, направленных на формирование комплексной поддержки СО НКО и обеспечение участия СО НКО в предоставлении услуг в социальной сфере** | 20 |
|  | * 1. Предоставление налоговых льгот СО НКО | 20 |
|  | * 1. Сопровождение СО НКО на этапе вхождения в реестр ИОПУ, реестр поставщиков социальных услуг | 21 |
|  | * 1. Сбор и анализ существующих механизмов организации конкурентного оказания услуг. Определение набора услуг в социальной сфере, переводимых на механизмы конкурентного финансирования | 22 |
|  | * 1. Проведение отраслевых встреч-обсуждений (с участием Общественного Совета, СО НКО) полученных результатов мониторинга наличия и качества предоставляемых услуг в социальной сфере, мониторинга муниципальных нормативных правовых актов, регламентирующих поддержку СО НКО (пп 1.4., 1.6. данного плана) | 22 |
|  | * 1. Разработка и утверждение рекомендаций отраслевым структурам по расширению поддержки гражданских инициатив и СО НКО | 23 |
|  | * 1. Организация комплекса семинаров для инициативных граждан, проектных команд, СО НКО на темы становления и развития некоммерческого сектора | 23 |
|  | * 1. Определение в МУ непрофильных видов деятельности, которые целесообразно передать на аутсорсинг СО НКО | 24 |
|  | * 1. Имущественная поддержка СО НКО, оказывающим населению услуги в социальной сфере, в приоритетном порядке в виде предоставления недвижимого имущества в аренду на льготных условиях или в безвозмездное пользование | 25 |
|  | **Формирование условий для обеспечения доступа СО НКО к оказанию услуг в социальной сфере, в том числе: развитие конкурентных механизмов предоставления услуг в социальной сфере; развитие механизмов муниципально-частного партнерства в социальной сфере** | 26 |
|  | * 1. Включение в муниципальные программы поддержки малого и среднего предпринимательства мер поддержки социального предпринимательства | 26 |
|  | * 1. Распространение лучших практик оказания услуг в социальной сфере СО НКО за счет бюджетного финансирования | 27 |
|  | * 1. Обеспечение участия МО в федеральных и региональных формах поддержки гражданских инициатив, СО НКО, субъектов социального предпринимательства | 28 |
|  | * 1. Формирование перечней видов услуг, которые рекомендованы к исполнению немуниципальным организациям (в том числе СО НКО) (пункт 21 Дорожной карты) | 29 |
|  | * 1. Организация комплекса семинаров для команд, объединенных по отраслевому признаку: муниципальных поставщиков (управление, учреждения) и немуниципальных поставщиков (СО НКО) по темам политики доступа, модернизации социальной сферы | 29 |
|  | * 1. Проведение обсуждений для заинтересованных сторон о возможных изменениях в муниципальных программах в части передачи некоторых мероприятий (услуг) вместе с финансированием на реализацию поставщикам - СО НКО | 30 |
|  | * 1. Подготовка и внесение изменений в муниципальные программы для закрепления мер политики модернизации социальной сферы | 30 |

**Введение**

Методические рекомендации подготовлены в целях оказания содействия органам местного самоуправления по выстраиванию муниципальной политики поддержки гражданских инициатив и СО НКО, развитию СО НКО как потенциальных поставщиков услуг социальной сферы.Методические рекомендации предназначены для использования органами местного самоуправления в пределах полномочий.

Настоящие Методические рекомендации разработаны с учетом положений федерального и регионального законодательства, регулирующего взаимодействие органов местного самоуправления с некоммерческими организациями, методических рекомендаций органов государственной власти РФ, а также субъектов РФ в теме развития гражданского общества, модернизации социальной сферы.

Наиболее общие, принципиальные вопросы построения муниципальной политики модернизации социальной сферы должны быть отражены в нормативных правовых актах муниципального образования, которые должны отражать следующие вопросы:

1) разграничение полномочий между различными органами власти муниципального образования;

2) определение видов деятельности, при осуществлении которых СО НКО получают поддержку на территории муниципального образования;

3) определение форм и способов поддержки СО НКО.

Также на уровне нормативного правового акта законодательного органа власти субъекта Российской Федерации должны быть решены вопросы предоставления налоговых льгот социально ориентированным НКО. Конкретизация нормативного правового акта законодательного органа осуществляется на уровне нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

В частности, нормативными правовыми актами местной администрации могут утверждаться:

1) программы поддержки СО НКО;

2) положения об отдельных видах поддержки СО НКО, включая финансовую, имущественную и информационную поддержку.

В развитие нормативных правовых актов законодательного органа и высшего органа исполнительной власти органы исполнительной властимуниципального образования будут принимать свои нормативные правовые акты.

Данные методические рекомендации соответствуют структуре модельного проекта [Плана мероприятий («дорожной карте») по формированию комплексной поддержки СО НКО и обеспечению доступа СО НКО к предоставлению услуг в социальной сфере](1.%20Модельный%20проект%20плана%20мероприятий%20по%20формированию%20комплексной%20поддержки%20СО%20НКО%20%20...%20.docx), разработанного агентством молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края для органов местного самоуправления края.

1. **Координация деятельности органов местного самоуправления, а также других заинтересованных сторон по формированию комплексной поддержки СО НКО и обеспечению доступа СО НКО к предоставлению услуг в социальной сфере**

|  |  |
| --- | --- |
| * 1. **Определение уполномоченного органа и должностного лица, ответственного за разработку плана мероприятий («дорожной карты»), за координацию деятельности по развитию социальной сферы** | *Координация политики развития СО НКО в рамках полномочий* |

Рекомендуется в качестве уполномоченного лица назначать должностное лицо не ниже заместителя главы администрации МО[[3]](#footnote-4), курирующего социальную сферу или экономические вопросы; в качестве уполномоченного органа – структурное подразделение администрации МО по финансово-экономическим вопросам (по усмотрению).Распоряжением администрации МО утверждается уполномоченное лицо и уполномоченный орган.

***Полезные ссылки по теме:***

1. [*Модельный проект Распоряжения*](3.%20Модельный%20проект%20распоряжения%20об%20Уполномоченно%20органе.docx)
2. [*Распоряжение Нижневартовского района.*](Распоряжение%20Нижневартовский%20район.docx)

*Источник:* [*http://www.nvraion.ru/civil-activity/support-of-non-commercial/*](http://www.nvraion.ru/civil-activity/support-of-non-commercial/)

|  |  |
| --- | --- |
| **1.2.Формирование рабочей группы, обеспечивающей согласованную деятельность органов местного самоуправления, РЦ**[[4]](#footnote-5)**, общественных палат, СО НКО и других заинтересованных субъектов** | *Включенность всех субъектов процесса модернизации социальной сферы в МО* |

В состав рабочей группы,обеспечивающей согласованную деятельность органов местного самоуправления, РЦ, общественных палат, СО НКО и других заинтересованных субъектов, рекомендуется включить: представителей структурных подразделений администрации МО(социальная защита, образование, культура, массовый спорт, молодежная политика, здравоохранение), СО НКО,представителей Общественных советов, общественных палат, других общественных коллегиальных органов, работающих с гражданскими инициативами или СО НКО; представителейМУ[[5]](#footnote-6), являющихся методическими или ресурсными центрами и других заинтересованных субъектов.Положение и состав рабочей группы может быть утвержден постановлением администрации МО.

На заседании рабочей группы рассматривается и утверждается протоколом базовый документ муниципальной политики - **План мероприятий («дорожная карта») по формированию комплексной поддержки СО НКОпо обеспечению доступа СО НКО к предоставлению услуг в социальной сфере.**

План мероприятий может иметь иное название в зависимости от содержания:

- «План мероприятий («дорожная карта») по формированию комплексной поддержки СО НКОпо обеспечению доступа СО НКО к предоставлению услуг в социальной сфере», если уровень развития гражданских инициатив и СО НКО невысок и требуется комплекс мер по их развитию;

- «План мероприятий («дорожная карта») по обеспечению доступа социально ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО) к предоставлению услуг в социальной сфере», если уровень развития СО НКО достаточен для вовлечения СО НКО в рынок услуг социальной сферы;

- «План мероприятий («дорожная карта») по обеспечению доступа негосударственных/немуниципальных организаций (СО НКО и СМП)к предоставлению услуг в социальной сфере», если муниципальная политика касается всех негосударственных/немуниципальных поставщиков услуг социальной сферы (СО НКО и СМП[[6]](#footnote-7)).

***Полезные ссылки по теме:***

1. [*Модельный проект Постановления*](2.%20Модельный%20проект%20постановления%20о%20рабочей%20группе%20обеспечения%20доступа%20СОНКО.docx)
2. [*Постановление администрации Краснотуранского района Красноярского края от 17.07.2018 №397 «О рабочей группе при администрации Краснотуранского района по организации доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере».*](пост.%20№%20393-п%20от%2017.07.2018%20Краснотуранский%20район.docx)

*Источник:* [*http://www.ktr24.ru/document/1/468.html*](http://www.ktr24.ru/document/1/468.html)

*3.* [*Модельный проект Плана мероприятий («дорожная карта») по формированию комплексной поддержки СО НКО и обеспечению доступа СО НКО к предоставлению услуг в социальной сфере.*](1.%20Модельный%20проект%20плана%20мероприятий%20по%20формированию%20комплексной%20поддержки%20СО%20НКО%20%20...%20.docx)

*4.*[*КОМПЛЕКСНЫЙ ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ («дорожная карта») по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СО НКО), негосударственных организаций, социальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению в городе Тобольске, использованию различных форм поддержки деятельности СО НКО на 2018 – 2020 годы.*](Дорожная%20карта%20СОНКО%20Тобольск.docx)

*Источник:*

[*https://tobolsk.admtyumen.ru/files/upload/OMSU/Tobolsk/Документы/Дорожная%20карта%20СОНКО.docx*](https://tobolsk.admtyumen.ru/files/upload/OMSU/Tobolsk/Документы/Дорожная%20карта%20СОНКО.docx)

*5.*[*План мероприятий («дорожная карта») «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере» (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 июня 2016 г. № 1144-р).*](План%20меропритий%20(Дорожная%20карта)%20Поддержка%20доступа%20негосударственных%20организаций%20к%20пред.%20услуг%20в%20соцсфере.TIF)

*Источник:*[*http://gov.garant.ru/SESSION/PILOT/main.htm*](http://gov.garant.ru/SESSION/PILOT/main.htm)

*6.* [*Комплекс мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016 – 2020 (Поручение Правительства от 23 мая 2016 г. №3468п-П44).*](Комплекс%20мер%20по%20обеспечению%20доступа%20СО%20НКО%20(РФ).pdf)

*Источник:*[*http://nko.economy.gov.ru/PortalNews/Read/2679*](http://nko.economy.gov.ru/PortalNews/Read/2679)

*7.* [*КОМПЛЕКСНЫЙ ПЛАН (дорожная карта) мероприятий Красноярского края по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, использованию различных форм поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций на 2016-2020 годы (протокол координационного совета по подготовке предложений в части создания условий для участия социально ориентированных некоммерческих организаций в реализации (предоставлении) услуг в социальной сфере населению Красноярского края от 29.12.2016).*](Комплексный%20план%20(дорожная%20карта)%20Красноярского%20края%20(для%20ознакомления).pdf)

*Источник:*[*http://szn24.ru/files/zakon/20162020.pdf*](http://szn24.ru/files/zakon/20162020.pdf)

*8.* [*Методические материалы по организации пилотных проектов по обеспечению доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере (письмо министерства экономического развития РФ от 29.02.2016 № 22703-53/ДО4и.*](file:///C:\Users\rudin\Documents\Печковская\Ресурсный%20центр\Образцы%20НПА%20для%20размещения\Образцы%2008.08.2018\Образцы%20документов%20для%20доступа%20СОНКО\методматериалы%20по%20организации%20пилотных%20проектов%20по%20обеспечению%20доступа%20негосударственных%20организаций%20к%20пред%20.pdf)

*Источник:*[*http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/SocOrientNoncomOrg/2016291105*](http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/SocOrientNoncomOrg/2016291105)

*9.*[*Методические рекомендации органам государственной власти и органам местного самоуправления по вопросам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.*](МР%20органам%20государственной%20власти%20и%20МСУ%20по%20поддержке%20СОНКО.doc)

*Источник:* [*http://base.garant.ru/70259340/*](http://base.garant.ru/70259340/)

1. [*Методические рекомендации по вопросам системного взаимодействия органов местного самоуправления Красноярского края с социально ориентированными некоммерческими организациями Красноярского края.*](МР%20по%20вопросам%20системного%20взаимодействия%20органов%20местного%20самоуправления%20Красноярского%20края%20с%20СОНКО.doc)

*Источник:*[*http://gokrk.ru/upload/iblock/0b3/0b3337a0fd24d511ac25b31c6d89121b.pdf*](http://gokrk.ru/upload/iblock/0b3/0b3337a0fd24d511ac25b31c6d89121b.pdf)

1. [*Методические рекомендации по разработке Комплексного плана обеспечения доступа СОНКО (РФ).*](МР%20по%20разработке%20Комплексного%20плана%20обеспечения%20доступа%20СОНКО%20.pdf)

*Источник:* [*https://vk-cc.ru/Y5nVA*](https://vk-cc.ru/Y5nVA)

1. [*Методические рекомендации для местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа- Югры по обеспечению доступа негосударственных (немуниципальных) организаций (коммерческих и некоммерческих), в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению услуг в социальной сфере.*](Методические%20рекомендации%20для%20МСУ%20ХМАО.pdf)

*Источник:*[*https://vk-cc.ru/EDKzN*](https://vk-cc.ru/EDKzN)

### *11.* [*Стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 05.09.2015 г. № 1738-р).*](Стандарт%20развития%20конкуренции.pdf)

### *Источник:* [*http://government.ru/docs/all/103337/*](http://government.ru/docs/all/103337/)

*12.* [*Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 02.06.2016 г. № 1083-р).*](Стратегия%20развития%20малого%20%20и%20%20среднего%20%20предпринимательства%20.pdf)

*Источник:* [*http://government.ru/docs/all/106976/*](http://government.ru/docs/all/106976/)

|  |  |
| --- | --- |
| * 1. **Организация проведения независимой оценки качества услуг МУ и СО НКО, оказывающих услуги в социальной сфере** | *Оценка качества услуг,сопоставление одноименных услуг, предоставляемых МУ и СО НКО, для дальнейшего анализа и совершенствования* |

Независимой оценке качества услуг подлежат социальные организации в сфере образования, культуры, социального обслуживания, здравоохранения, физкультуры и спорта. При этом под организациями, оказывающими социальные услуги, понимаются не только ведомственные учреждения[[7]](#footnote-8), но и негосударственные/немуниципальные организации, оказывающие услуги в указанных отраслях социальной сферы[[8]](#footnote-9). Для них предусмотрен **заявительный характер участия** в процедуре оценки, тогда как для учреждений ведомственной сети независимая оценка является обязательной процедурой.

Статьей 16.1 Федерального закона № 131-ФЗ определено право органов местного самоуправления городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района на создание условий для организации проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами, и некоторых других.

Для СО НКО независимая оценка качества услуг является дополнительным аргументом для включения в реестр социальных услуг и реестр исполнителей общественно-полезных услуг.

***Полезные ссылки по теме:***

1. [*«Независимая оценка качества оказания услуг организациями социальной сферы: справочник для некоммерческих организаций», Фонд "Центр гражданского анализа и независимых исследований (Центр ГРАНИ)", г. Пермь*](Независимая%20оценка%20качества%20оказания%20услуг%20.pdf)

*Источник:* [*https://vk-cc.ru/0FSod*](https://vk-cc.ru/0FSod)

|  |  |
| --- | --- |
| * 1. **Мониторинг востребованности предоставляемых услуг в социальной сфере (социальная защита, образование, культура, массовый спорт, молодежная политика, здравоохранение), в том числе услуг, предоставляемых СО НКО.Информирование МУ и СО НКО о результатах мониторинга** | *Выявление запросов населения на услуги социальной сферы МО, предоставляемых МУ и СО НКО, для дальнейшего анализа ведомственных перечней услуг, муниципальных заданий МУ и корректировки деятельности под запрос населения* |

Выявление запросов населения на услуги социальной сферы, предоставляемые МУ и СО НКО, позволят более качественно подойти к планированию муниципальных заданий МУ, платных услуг и проектных предложений. Потому мониторинг востребованности предоставляемых услуг в социальной сфере (услуг МУ и СО НКО) должен стать регулярным плановым мероприятием.

Открытость идоступность участия населения в мониторингеможно организовать через доступные электронные сервисы администраций МО, МУ, СОНКО (социальные сети, официальные сайты, Googie-документы, анкеты), что позволит включать население в регулирование качеством услуг социальной сферы, а также ориентировать МУ и СО НКО на формирование новых актуальных услуг под запрос населения, создавать и реализовывать эффективные социальные проекты.

***Полезные ссылки по теме:***

*1.Образец опроса «Востребованность и оценка качества услуг социальной сферы»*

*Источник:*[*https://docs.google.com/forms/d/1FhUS-XU\_noslxNKl8sqQUQ8fWzGPu\_6wCUSKjr4YNtA/edit*](https://docs.google.com/forms/d/1FhUS-XU_noslxNKl8sqQUQ8fWzGPu_6wCUSKjr4YNtA/edit)

|  |  |
| --- | --- |
| * 1. **Ведение единого муниципального реестра услуг социальной сферы МУ и СО НКО (социальная защита, образование, культура, массовый спорт, молодежная политика, здравоохранение) на сайте администрации** | *«Одно окно» для запроса населения на услуги социальной сферы МО, предоставляемых МУ и СО НКО;*  *удобство мониторинга и контроля качества услуг, поставщиков* |

На сегодняшний день действует тригосударственных реестра для СО НКО:

- «Реестр поставщиков социальных услуг» (442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации») включает все юридические лица, в том числе и СО НКО, предоставляющие услуги в сфере социального обслуживания. Включение организаций социального обслуживания в реестр поставщиков социальных услуг осуществляется на добровольной основе. Состоящим в реестре полагается компенсация от государства за оказанные гражданам услуги трех типов: стационарные, полустационарные и на дому. Включенные в реестр несут полную ответственность за качество предоставляемых услуг.

- Реестр «социально ориентированных НКО, получающих государственную поддержку», никаких преференций не дает. Реестр создан для учетаСО НКО и средств государственной поддержки.

- Реестр «исполнителей общественно полезных услуг» введен в действие поправками в закон № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», которые вступили в силу с 1 января 2017 года[[9]](#footnote-10). Некоммерческая организация, признанная исполнителем ОПУ, включается в реестр НКО – исполнителей ОПУ и наделяется правом на приоритетное получение мер поддержки. Одной из наиболее востребованных мер государственной поддержки является предоставление бюджетных субсидий за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Также такие организации смогут претендовать на:

1) получение во владение и (или) в пользование государственного или муниципального имущества;

2) использование бесплатного эфирного времени нагосударственном и муниципальном теле– и радиоканалах, бесплатной печатной площади в государственных и муниципальных периодических печатных изданиях, а также на размещение своих информационных материалов в информационно– телекоммуникационной сети «Интернет»;

3) организацию государственными органами и органами местного самоуправления курсов повышения квалификации и обучающих мероприятий для работников и добровольцев таких организаций.

Субъекты Российской Федерации и муниципальные образования наряду с перечисленными формами поддержки вправе оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в иных формах за счет бюджетных ассигнований соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов[[10]](#footnote-11).

Для удобства поиска информации на муниципальном уровне потребителем услуг социальной сферы рекомендуется на официальном электронном ресурсе МО (сайте или специальном ресурсе) разместить и регулярно **обновлять единый муниципальный реестр услуг социальной сферы** муниципальных и немуниципальных поставщиков. Реестр может включать наименование поставщиков услуги, адрес, контактные телефоны, электронный адрес. Возможно размещение активных ссылок на сайты поставщиков для быстрого поиска.

Для СОНКО, предоставляющих услуги социальной сферы, следует закрепить независимую оценку качества услуг, как условие включения в единый муниципальный реестр услуг социальной сферы.

Также для мониторинга и обмена муниципальными практиками от разных поставщиков услуг можно создать удобный сервис самостоятельного заполнения и обновления действующих услуг по примеру сервиса «База успешных практик» Центра гражданского анализа и независимых исследований «ГРАНИ» г. Пермь.

***Полезные ссылки по теме:***

1. *Реестр поставщиков социальных услуг Красноярского края.*

*Источник:* [*http://szn24.ru/node/5821*](http://szn24.ru/node/5821)

1. *Реестр поставщиков социальных услугРеспублики Башкортостан.*

*Источник:* [*https://asp2.bashkortostan.ru/aspnet/*](https://asp2.bashkortostan.ru/aspnet/)

1. *Реестр СОНКО- получателей поддержки в Красноярском крае.*

*Источник:* [*http://gokrk.ru/nocommerce-companies/reestr-so-nko/*](http://gokrk.ru/nocommerce-companies/reestr-so-nko/)

1. *Сведения реестра некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг Минюста России.*

*Источник:* [*http://unro.minjust.ru/NKOPerfServ.aspx*](http://unro.minjust.ru/NKOPerfServ.aspx)

1. [*Распоряжениеадминистрации.г. Воркута от15.09.2017 № 160 (в том числе о Едином перечне услуг, предоставляемых на территории муниципального образования городского округа «Воркута»).*](Единый%20перечень%20услуг%20Расп.%20от15.09.2017%20№%20160%20адм.%20г.Воркута%20.pdf)

*Источник:* [*http://воркута.рф/public-owl/Files/rasp\_160\_15092017.pdf*](http://воркута.рф/public-owl/Files/rasp_160_15092017.pdf)

*6.База успешных практик, эл. ресурс Фонда "Центр гражданского анализа и независимых исследований (Центр ГРАНИ)", г. Пермь.*

*Источник:* [*http://grany-center.org/services/baza-uspeshnyh-praktik*](http://grany-center.org/services/baza-uspeshnyh-praktik)

|  |  |
| --- | --- |
| * 1. **Мониторинг муниципальных нормативных правовых актов, регламентирующих поддержку гражданских инициатив и СО НКО, обеспечение доступа СО НКО к предоставлению услуг в социальной сфере, развитие муниципально-частного партнерства в социальной сфере.**   **Внесение изменений в части целевых показателей по обеспечению поэтапного доступа СО НКО к бюджетным средствам** | *Снижение административных барьеров для реализации гражданских инициатив, деятельности СО НКО, развития муниципально-частного партнерства в социальной сфере.*  *Мотивация административной системы к поиску механизмов достижения закрепленных показателей* |

Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям отнесено к вопросам местного значения:

городского, сельского поселения - оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в пределах полномочий, установленных [статьями 31.1](consultantplus://offline/ref=CD784E5482835C5B67F35C43A1C7A8CEDB02E00E5D411731AF30B23B23F0D48BF935F7B44D5AJ7J) и [31.3](consultantplus://offline/ref=CD784E5482835C5B67F35C43A1C7A8CEDB02E00E5D411731AF30B23B23F0D48BF935F7B4495AJ0J) Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (п.34 статьи 14  131-ФЗ);

муниципального района - оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству (п.25 статьи 15).

городского округа - создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству (п.33 статьи 16).

Кроме того, статьей 16.1 Федерального закона № 131-ФЗ определено право органов местного самоуправления городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района на решение вопросов, формально не отнесенных к соответствующим вопросам местного значения. Ряд таких вопросов может решаться с привлечением социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе:

создание условий для осуществления деятельности, связанной с реализацией прав местных национально-культурных автономий на территории городского округа;

оказание содействия национально-культурному развитию народов Российской Федерации и реализации мероприятий в сфере межнациональных отношений на территории городского округа;

оказание поддержки общественным объединениям инвалидов, а также созданным общероссийскими общественными объединениями инвалидов организациям;

осуществление мероприятий, предусмотренных Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=CB012020CCF43362C512F12649D19B97B2886546B5980DD8B34AE71DDDE891FBAAF051ED217D9B87D2i7J)  
«О донорстве крови и ее компонентов»;

создание условий для организации проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами, и некоторых других.

Статья 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» устанавливает, в частности, перечень видов деятельности, при условии осуществления которых СОНКО, органы государственной власти и органы местного самоуправления могут оказывать ей поддержку, а также формы оказания этой поддержки:

финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев СОНКО;

предоставление СОНКО льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у СОНКО в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

предоставление юридическим лицам, оказывающим СОНКО материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

Кроме того, муниципальные образования вправе оказывать поддержку СОНКО в иных формах за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов.

В соответствии с пунктом 3 статьи 31.3 Федерального закона № 7-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления относится создание условий для СОНКО, в том числе посредством разработки и реализации муниципальных программ поддержки СОНКО с учетом местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей[[11]](#footnote-12).

На региональном уровне согласно ст. 17 Закона Красноярского края от 07.02.2013 № 4-1041 «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Красноярском  крае» органы местного самоуправления могут принимать муниципальные программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций  за счет средств местных бюджетов, которые затем, при условии софинансирования, могут принять участие и быть поддержаны в конкурсе муниципальных программ поддержки СО НКО. Конкурс проводится по 2-м номинациям:

а) «Лучшая муниципальная программа поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций городского округа края с населением свыше 100000 человек»;

б) «Лучшая муниципальная программа поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций муниципального района и (или) городского округа края с населением до 100000 человек».

Согласно ст. 18 Закона Красноярского края от 07.02.2013 № 4-1041  
органы местного самоуправления края могут создавать муниципальные ресурсные центры поддержки СО НКО и (или) привлекать организации в качестве ресурсных центров СО НКО. При этом бюджетам муниципальных образований края в порядке софинансирования расходов муниципальных образований из краевого бюджета предоставляются субсидии на обеспечение деятельности муниципальных ресурсных центров поддержки СО НКО. Размер субсидии определяется, исходя из норматива 7,5 рубля в год на одного жителя муниципального района и 5 рублей на одного жителя городского округа края, но не более объема средств, предусмотренных в бюджете муниципального образования на финансирование расходов ресурсных центров поддержки СО НКО.

Для синхронизации государственной, региональной и муниципальной политики необходимо закрепить целевые показатели, ориентирующие административную систему МО на механизмы развития гражданских инициатив и СОНКО, а также на обеспечение поэтапного доступа СО НКО к бюджетным средствам. К таким показателям можно отнести показатели, используемые для расчета рейтинга субъектов Российской Федерации[[12]](#footnote-13), методических материалов минэкономразвития РФ[[13]](#footnote-14), а также показатели программ региона по поддержке СО НКО.

***Полезные ссылки по теме:***

1. *Государственная программа Красноярского края «Содействие развитию гражданского общества» (Постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 509-п).*

*Источник:* [*http://base.garant.ru/18658641/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/*](http://base.garant.ru/18658641/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/)

1. [*Методические рекомендации органам государственной власти и органам местного самоуправления по вопросам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (с.19)*](file:///C:\Users\rudin\Documents\Печковская\Ресурсный%20центр\Образцы%20НПА%20для%20размещения\Образцы%2008.08.2018\Образцы%20документов%20для%20доступа%20СОНКО\МР%20по%20поддержке%20СОНКО.doc)

*Источник:*[*http://base.garant.ru/70259340/*](http://base.garant.ru/70259340/)

1. [*МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ по организации пилотных проектов по обеспечению доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере.*](file:///C:\Users\rudin\Documents\Печковская\Ресурсный%20центр\Образцы%20НПА%20для%20размещения\Образцы%2008.08.2018\Образцы%20документов%20для%20доступа%20СОНКО\методматериалы%20по%20организации%20пилотных%20проектов%20по%20обеспечению%20доступа%20негосударственных%20организаций%20к%20пред%20.pdf)

*Источник:* [*http://nko.economy.gov.ru/PortalNews/Read/3518*](http://nko.economy.gov.ru/PortalNews/Read/3518)

1. [*Методические материалы по дополнению государственных программ Российской Федерации в области образования, здравоохранения, социальной поддержки населения, культуры, спорта и туризма мероприятиями по поддержке деятельности негосударственных организаций, оказывающих услуги в социальной сфере, и развитию государственно-частного партнерства (ГЧП).*](file:///C:\Users\rudin\Documents\Печковская\Ресурсный%20центр\Образцы%20НПА%20для%20размещения\Образцы%2008.08.2018\Образцы%20документов%20для%20доступа%20СОНКО\МР%20по%20дополнению%20госпрограмм%20мероприятиями%20по%20поддержке%20негосуд.%20поставщиков.pdf)

*Источник:* [*http://economy.gov.ru/minec/about/structure/depIno/2017010302*](http://economy.gov.ru/minec/about/structure/depIno/2017010302)

1. [*Рекомендации по реализации проектов государственно-частного партнерства. Лучшие практики (министерство экономического развития РФ).*](file:///C:\Users\rudin\Documents\Печковская\Ресурсный%20центр\Образцы%20НПА%20для%20размещения\Образцы%2008.08.2018\Образцы%20документов%20для%20доступа%20СОНКО\МР%20проектам%20государственно-частного%20партнерства.%20Лучшие%20практики.pdf)

*Источник:* [*http://nko.economy.gov.ru/Files/NewsDocuments/6147914f-422d-4d5d-b0fe-1e8e6911f7c5.pdf*](http://nko.economy.gov.ru/Files/NewsDocuments/6147914f-422d-4d5d-b0fe-1e8e6911f7c5.pdf)

1. [*Перечень показателей, используемых для расчета рейтинга субъектов Российской Федерации по итогам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2017 г. № 1284-р).*](Перечень%20показателей%20рейтинга%20субъектов%20РФ%20по%20политике%20доступа%20СОНКО%20и%20СМП.pdf)

*Источник:* [*http://nko.economy.gov.ru/PortalNews/Read/3518*](http://nko.economy.gov.ru/PortalNews/Read/3518)

|  |  |
| --- | --- |
| 1.7.**Ведение реестра СО НКО, получивших поддержку на уровне МО.** | *Контроль расходования бюджетных средств для формирования нового субъекта экономики МО, персонального учета инвестиций в развитие СО НКО* |

В соответствии со статьей 31.2 № 7-ФЗ«О некоммерческих организациях» предусмотрено ведение Реестров социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей такой поддержки со стороны государства.

Реестры формируют и ведут те уполномоченные органы, которые непосредственно оказывают поддержку СО НКО, в том числе:

- федеральные органы исполнительной власти (федеральные реестры);

- органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (государственные реестры субъектов РФ),

- местные администрации (муниципальные реестры).

Порядок ведения реестров определен Приказом Минэкономразвития РФ от 17.05.2011 № 223 "О ведении реестров социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки, хранении представленных ими документов и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными реестрами". Реестры ведутся по рекомендованному Минэкономразвития образцу. Реестровая запись, содержащая сведения о получателе поддержки, исключается из реестра органом по истечении 3 лет с даты окончания срока оказания поддержки на основании решения органа[[14]](#footnote-15).

***Полезные ссылки по теме:***

1. *Реестр социально ориентированных некоммерческих организаций - получателейподдержки Муниципальное образование городского округа "Воркута"*

*Источник:* [*http://воркута.рф/public-owl/Files/reestr-sonko.pdf*](http://воркута.рф/public-owl/Files/reestr-sonko.pdf)

|  |  |
| --- | --- |
| * 1. **Подготовка ежегодного доклада о формировании комплексной поддержки СО НКО и обеспечении доступа СО НКО к предоставлению услуг в социальной сфере, развитию муниципально-частного партнерства в социальной сфере (далее – доклад)** | *Прозрачность муниципальной политики формирования нового субъекта экономики МО;*  *мотивация населения к включению в социально-экономические процессы МО, в том числе в статусе СО НКО* |

Для текста доклада рекомендуется использовать официально-деловой стиль, а такжеподготовить инфографикук тексту доклада для понимания результатов муниципальной политики населением. Текст и инфографику необходимо разместить на электронных ресурсах, официальных и популярныхв МО: сайте администрации МО, РЦ, группах в социальных сетях МУ и СО НКО.

Разделы доклада должны включать анализ реализуемых мер и степень достижения показателей поддержки СО НКО на муниципальном уровне (о показателях см. –п.1.6. данных рекомендаций), которые целесообразно соотносить с показателями рейтингов в политике доступа федерального и регионального уровней, показателями региональных программ поддержки СО НКО.

Таким образом, в докладе и инфографике важно отразить:

- темп роста количества социально ориентированных некоммерческих организаций по отношению к предыдущему году;

- наличие муниципальных программ по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций;

­ - долю работников в СО НКО в общей численности работников, занятых в социальной сфере;

-долю негосударственных/немуниципальных организаций в общем количестве организаций, оказывающих услуги в социальной сфере;

- удельный вес негосударственных/немуниципальных организаций социального обслуживания, в общем количестве организаций социального обслуживания всех форм собственности, включенных в реестр поставщиков социальных услуг;

- долю средств бюджета муниципального образования, выделяемых СО НКО, на оказание услуг (выполнение работ), в общем объеме средств бюджета муниципального образования, предусмотренных на предоставление муниципальных услуг (работ)

- др.

***Полезные ссылки по теме:***

1. [*Перечень показателей, используемых для расчета рейтинга субъектов Российской Федерации по итогам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2017 г. № 1284-р).*](file:///C:\Users\rudin\Documents\Печковская\Ресурсный%20центр\Образцы%20НПА%20для%20размещения\Образцы%2008.08.2018\Образцы%20документов%20для%20доступа%20СОНКО\Перечень%20показателей%20рейтинга%20субъектов%20РФ%20по%20политике%20доступа%20СОНКО%20и%20СМП.pdf)

*Источник:* [*http://nko.economy.gov.ru/PortalNews/Read/3518*](http://nko.economy.gov.ru/PortalNews/Read/3518)

1. *Государственная программа Красноярского края «Содействие развитию гражданского общества» (Постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 509-п).*

*Источник:* [*http://base.garant.ru/18658641/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/*](http://base.garant.ru/18658641/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/)

1. [*Методические рекомендации по разработке Комплексного плана обеспечения доступа СОНКО (РФ).*](file:///C:\Users\rudin\Documents\Печковская\Ресурсный%20центр\Образцы%20НПА%20для%20размещения\Образцы%2008.08.2018\Образцы%20документов%20для%20доступа%20СОНКО\МР%20по%20разработке%20Комплексного%20плана%20обеспечения%20доступа%20СОНКО%20.pdf)

*Источник:* [*https://vk-cc.ru/Y5nVA*](https://vk-cc.ru/Y5nVA)

1. [*Распоряжение правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 19 мая 2017 г. N 292-рп «О формировании рейтинга муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры по реализации механизмов поддержки негосударственных организаций, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций.*](О%20формировании%20рейтинга%20муниципальных%20образований%20(ХМАО).docx)

*Источник:* [*https://vk-cc.ru/vQ4Mx*](https://vk-cc.ru/vQ4Mx)

1. [*Методика расчета показателя «Доля средств бюджета муниципального образования, выделяемых негосударственным (немуниципальным) организациям, в том числе социально ориентированным негосударственным организациям, на оказание услуг (выполнение работ), в общем объеме средств бюджета муниципального образования, предусмотренных на предоставление муниципальных и немуниципальных услуг (работ)».*](Методика%20расчета%20средств%20бюджета%20(ХМАО).docx)

*Источник:* [*https://vk-cc.ru/FRTyP*](https://vk-cc.ru/FRTyP)

**2. Развитие механизмов комплексной поддержки гражданских инициатив и СО НКО, предоставляющих услуги в социальной сфере**

|  |  |
| --- | --- |
| * 1. **Разработка и реализация межведомственной комплексной программы (или плана мероприятий) по развитию и поддержке гражданских инициатив и  СО НКО.** | *Нормирование финансовых и нефинансовых механизмов поддержки гражданской инициативы и СО НКО.* |

Рекомендуемый [Модельный проект «Плана мероприятий («дорожная карта») по формированию комплексной поддержки СО НКО и обеспечению доступа СО НКО к предоставлению услуг в социальной сфере»](1.%20Модельный%20проект%20плана%20мероприятий%20по%20формированию%20комплексной%20поддержки%20СО%20НКО%20%20...%20.docx)(далее – план мероприятий) является межведомственной формой взаимодействия в текущем вопросе. Данный план мероприятий может быть дополнен или скорректирован под возможности и цели муниципальной политики модернизации социальной сферы в разрезе каждой отрасли социальной сферы.

Также рекомендуемый план мероприятийможет быть преобразован в муниципальную программу (несколько программ), направленную на развитие гражданских инициатив и СО НКО.

Рекомендуемые направления муниципальной программы:

- мониторинг уровня гражданской активности населения;

- развитие инфраструктуры поддержки гражданских инициатив физических и   
СО НКО (материальные и нематериальные меры поддержки) в отраслях: социальная защита, образование, культура, массовый спорт, молодежная политика, здравоохранение;

- организация комплекса образовательных /просветительских семинаров, курсов, тренингов, стажировокв теме развития гражданских инициатив и СО НКО для объединенных сферой деятельности команд;

- формирование информационного пространства в МО с конструктивным содержанием: о социальных проектах, инициативах, поступках, активистах;

- формирование системы включения молодёжи, взрослого населения в социально-экономические процессы;

- развитие муниципально-частного партнерства;

- развитие добровольчества/волонтерства;

-поддержка программ сельских поселений муниципальных образований, направленных на развитие СО НКО;

др.

В качестве исполнителей муниципальной программы рекомендуется закрепить:

- отраслевые органы управления (социальная защита, образование, культура, массовый спорт, молодежная политика, здравоохранение),

- муниципальные учреждения (имеющие статус методических);

- администрации сельских поселений;

- СО НКО, предоставляющие услуги для других СО НКО.

Важно в разработку и реализацию программы включать общественность (активистов, проектные команды, СО НКО).

Одним из приоритетных направлений программы должно стать развитие гражданской активности у детей и молодежи МО, как потенциалабудущей гражданской активности территории. Другим приоритетом может стать работа с активными людьми пенсионного возраста– «серебряными волонтерами». Сегодня качество жизни и жизненная позиция старшего поколения позволяет им еще долгие годы сохранять желание быть полезными обществу и активно включаться в решение социальных задач МО.

В случае, если **муниципальная программа поддержки СО НКО уже действует** в территории, ее необходимо:

- синхронизировать с отраслевыми программами (планами) в теме развития и поддержки гражданских инициатив и СО НКО, а также обеспечения доступа СО НКО, предоставляющих услуги социальной сферы, к бюджету;

- ввести мероприятия, способствующие развитию муниципально-частного партнерства;

- дополнить технологиями развития добровольчества/волонтерства как культуры социально ориентированной деятельности;

- расширить направлениями развития гражданской активности у детей и молодежи, старшего поколения.

Ниже приведены ссылки на полезные материалы, рекомендуемые к изучению**.**

**Полезные ссылки по теме:**

1. *[Методические рекомендации по разработке программы поддержки СОНКО.](МР%20по%20разработке%20программы%20поддержки%20СО%20НКО.pdf)*

*Источник:* [*http://nko.economy.gov.ru:81/data/files/dictionary/1455/22/14%20МР.pdf*](http://nko.economy.gov.ru:81/data/files/dictionary/1455/22/14%20МР.pdf)

1. *Государственная программа Красноярского края «Содействие развитию гражданского общества» (Постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 509-п).*

*Источник:* [*http://base.garant.ru/18658641/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/*](http://base.garant.ru/18658641/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/)

1. *[Информационная карта приема заявок на предоставление субсидий из бюджета](Субсидии%20СО%20НКО%20Нижневартовский%20район,%20ХМАО.docx)*

*[Нижневартовского района](Субсидии%20СО%20НКО%20Нижневартовский%20район,%20ХМАО.docx).*

*Источник:* [*http://www.nvraion.ru/civil-activity/*](http://www.nvraion.ru/civil-activity/)

1. [*Методические рекомендации по формированию и поддержке в субъектах РФ и МО добровольческих центров.*](МР%20о%20добровольческих%20центрах.tiff)

*Источник:* [*http://nko.economy.gov.ru/PortalNews/Read/3518*](http://nko.economy.gov.ru/PortalNews/Read/3518) *(п.13)*

1. [*Финансовые механизмы передачи услуг СО НКО.*](Финансовые%20механизмы%20передачи%20услуг%20СО%20НКО.docx)

*Источник:* [*http://nko.economy.gov.ru/PortalNews/Read/3518*](http://nko.economy.gov.ru/PortalNews/Read/3518)

1. [*Методические материалы по привлечению и организации добровольцев и добровольческих организаций государственными и муниципальными учреждениями.*](МР%20о%20привлечении%20добровольцев%20ГУ%20и%20МУ.docx)

*Источник:* [*http://nko.economy.gov.ru/PortalNews/Read/3518*](http://nko.economy.gov.ru/PortalNews/Read/3518) *(п.6)*

1. [*Рекомендации по реализации проектов государственно-частного партнерства. Лучшие практики (министерство экономического развития РФ).*](МР%20проектам%20государственно-частного%20партнерства.%20Лучшие%20практики.pdf)

*Источник:* [*http://nko.economy.gov.ru/Files/NewsDocuments/6147914f-422d-4d5d-b0fe-1e8e6911f7c5.pdf*](http://nko.economy.gov.ru/Files/NewsDocuments/6147914f-422d-4d5d-b0fe-1e8e6911f7c5.pdf)

|  |  |
| --- | --- |
| * 1. **Организация муниципальных и отраслевых конкурсов поддержки гражданских инициатив с номинациями для физических лиц и для СО НКО (юридических лиц)** | *Нормирование финансовых и нефинансовых механизмов поддержки гражданской инициативы и СО НКО.* |

Муниципальные конкурсы поддержки гражданских инициатив для физических и юридических лиц (СО НКО) могут входить в муниципальные программы как вотраслевые (социальная защита, образование, культура, массовый спорт, молодежная политика, здравоохранение), так и в специальные программы поддержки СО НКО. Также подобные конкурсы, положения (порядки) могут быть утверждены отдельными муниципальными нормативными правовыми актами.

Конкурсы поддержки гражданской инициативы в виде социального проекта апробированы и практикуются давно.

Конкурс социальных проектов может быть:

- для физического лица. В результате подобных конкурсов появятся гражданские активисты, вокруг которых могут формироваться проектные команды или СО НКО. Такой конкурс может быть общим муниципальным или отраслевым.

- для юридического лица - СО НКО. В результате СО НКО станут активным исполнителем заказа МСУ на решение социальных проблем территории. Такой конкурс может быть муниципальным или отраслевым. Муниципальный конкурс объединяет все СО НКО, работающие как в области культуры, так в области другой социальной сферы, или на стыке социальных сфер. Отраслевой конкурс – конкурс для СО НКО отдельно взятой сферы:социальной защиты, образования, культуры и т.п. При разработке положения конкурса необходимо включать номинации, ориентирующие на социальные проблемы территории, например «Профилактика правонарушений» или «Помощь многодетным семьям» и др., для использования потенциала СО НКО в решении проблем территории.

- для юридического лица - МУ по отраслевому принципу. Подобный конкурс будет развивать в сотрудниках МУ гражданскую активность в том случае, если будет требовать при социальном проектировании выходить за рамки должностных инструкций и основной деятельности МУ. В требованиях к заявке для развития политики доступа немуниципальных организаций к бюджетной инфраструктуре необходимо прописать: партнерство со специализированными СО НКО, межведомственное и межсекторное взаимодействие, вовлечение добровольце/волонтеров.

Регулярно проводимые конкурсы социальных проектов мотивируют население к участию в местном самоуправлении, повышают гражданскую активность населения, формируют проектные команды и устойчивость СО НКО, экономят местный бюджет в решении социальных проблем за счет добровольческого вклада при реализации проектов, повышают самоорганизацию населения.

***Полезные ссылки по теме:***

#### *Конкурс социально значимых проектов 2018 (для физических лиц) (г. Новосибирск).*

#### *Источник:* [*http://grant.novo-sibirsk.ru/grant/konkurs-socialno-znachimyh-proektov-2018*](http://grant.novo-sibirsk.ru/grant/konkurs-socialno-znachimyh-proektov-2018)

# *Конкурс социальных проектов среди социально ориентированных некоммерческих организаций (г. Красноярск)*

*Источник:* [*http://www.admkrsk.ru/citytoday/socialpolicy/Pages/grant.aspx*](http://www.admkrsk.ru/citytoday/socialpolicy/Pages/grant.aspx)

#### *Конкурс социально значимых проектов 2018 (для бюджетных учреждений) (г. Новосибирск).*

#### *Источник:* [*http://grant.novo-sibirsk.ru/grant/konkurs-socialno-znachimyh-proektov-2018*](http://grant.novo-sibirsk.ru/grant/konkurs-socialno-znachimyh-proektov-2018)

|  |  |
| --- | --- |
| * 1. **Выделение функционала РЦ в отраслевых МУ (отдел или сотрудник), координация созданной сети РЦ** | *Административное закрепление муниципальной политики через реорганизацию деятельности МУ: изменение штатного расписания и функционала сотрудников* |

Выделение в организационной структуре муниципальных учреждений функционала РЦ для поддержки гражданских инициатив и СО НКО позволит каждому МУ реализовывать в отдельно взятом учреждении общую муниципальную политику, развивать механизмы муниципально-частного партнерства. При этом также потребуется отраслевая и межведомственная координация, обучение функционеровРЦ с учетом особенностей деятельности СО НКО, реализующих отраслевые услуги.

Рекомендуется формировать через отраслевую сеть РЦ**социально ориентированную информационную политику**отрасли, соотносимую с общей политикойМО на официальных и популярных электронных ресурсах: инициативы, проекты, деятельность и услуги СО НКО, социальные проблемы и решения; продвижение муниципально-частного партнерства, социального предпринимательства.

Цельотраслевых РЦ – создавать условия для развития гражданских инициатив, институализации проектных команд в СО НКО, развитие услуг социальной сферыотраслевого характера или близких услуг от муниципальных и немуниципальных поставщиков под запрос населения.

Формироватьединый муниципальныйреестр услуг социальной сферы(МУ и СО НКО), который будет действовать по принципу «одного окна» как для потребителя, так и для поставщика, также целесообразнее отраслевым РЦ.

**Такая модель позволит оптимизировать и модернизировать функционал действующих МУ под поставленные задачи при сохранении штата и без увеличения бюджета, в то же время обеспечит доступ гражданских инициатив физических лиц и СО НКО к муниципальным ресурсам, позволит менять подходы к деятельности МУ в целяхповышения гражданской активности населения.**

Согласно ст. 18 Закона Красноярского края от 07.02.2013 № 4-1041 органы местного самоуправления края могут создавать муниципальные ресурсные центры поддержки СО НКО **и (или) привлекать организации в качестве ресурсных центров СО НКО**. При этом бюджетам муниципальных образований края в порядке софинансирования расходов муниципальных образований из краевого бюджета предоставляются субсидии на обеспечение деятельности муниципальных ресурсных центров поддержки СО НКО. Размер субсидии определяется, исходя из норматива 7,5 рубля в год на одного жителя муниципального района и 5 рублей на одного жителя городского округа края, но не более объема средств, предусмотренных в бюджете муниципального образования на финансирование расходов ресурсных центров поддержки СО НКО.

***Полезные ссылки по теме:***

1. [*Методические материалы по формированию и поддержке в субъектах РФ и МО ресурсных центров поддержки СО НКО.*](МР%20по%20поддержке%20ресурсных%20центров.pdf)

*Источник:*[*http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_214433/*](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_214433/)

1. [*МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ для муниципальных образований Хабаровского края по расширению и совершенствованию поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.*](МР%20для%20МО%20по%20расширению%20поддержки%20СО%20НКО%20Хабаровский%20край.pdf)

*Источник:* [*http://opkhv.ru/files/files/2017/cc810b75f9e6828abb49.pdf*](http://opkhv.ru/files/files/2017/cc810b75f9e6828abb49.pdf)

|  |  |
| --- | --- |
| **2.4. Реализация отраслевыми МУ мер поддержки гражданских инициатив и СО НКО** | *Обеспечение доступа СО НКО к муниципальным ресурсам, материальная и нематериальная поддержка во всех отраслях социальной сферы* |

Отраслевой принцип в формировании муниципальной политики развития гражданских инициатив и СО НКО позволит соответствовать спецификесодержательной, организационно-финансовой деятельностии нормативному регулированию отраслей. Так, в МУ культуры рекомендуется реализовывать меры взаимодействия с СО НКО, предоставляющими культурные (профильные) услуги из ведомственного перечня или нестандартизированныеуслуги[[15]](#footnote-16), близкие к ним.

При реализации в отраслевых МУ мер поддержки гражданских инициатив и СО НКО от каждогоМУ потребуется модернизировать свою деятельность под задачи поддержки гражданских инициатив и СО НКО. Следует предусмотреть следующие меры в отношении гражданских инициатив и СО НКО:

- информационная поддержка;

- консультационная поддержка;

- методическая поддержка;

- имущественная поддержка;

- дополнительное профессиональное образование работников и добровольцев СОНКО;

- конкурс для СО НКО и проектных команд на ресурсы МУ с правом реализации на базе МУ социальных проектов.

Также удобнее всего при МУ формировать и развивать добровольческую/волонтерскую команду для включения общественности в реализацию проектов и услуг. Следующим шагом в развитии отраслевого добровольчества/волонтерства может стать создание электронной площадки по поиску волонтеров и инвесторов социальных инициатив и проектов.

***Полезные ссылки по теме:***

1. [*Методические рекомендации органам государственной власти и органам местного самоуправления по вопросам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (с.19)*](file:///C:\Users\rudin\Documents\Печковская\Ресурсный%20центр\Образцы%20НПА%20для%20размещения\Образцы%2008.08.2018\Образцы%20документов%20для%20доступа%20СОНКО\МР%20по%20поддержке%20СОНКО.doc)

*Источник:*[*http://base.garant.ru/70259340/*](http://base.garant.ru/70259340/)

1. [*Методические рекомендации по вопросам системного взаимодействия органов местного самоуправления Красноярского края с социально ориентированными некоммерческими организациями Красноярского края.*](file:///C:\Users\rudin\Documents\Печковская\Ресурсный%20центр\Образцы%20НПА%20для%20размещения\Образцы%2008.08.2018\Образцы%20документов%20для%20доступа%20СОНКО\МР%20по%20вопросам%20системного%20взаимодействия%20органов%20местного%20самоуправления%20Красноярского%20края%20с%20СОНКО.doc)

*Источник:*[*http://gokrk.ru/upload/iblock/0b3/0b3337a0fd24d511ac25b31c6d89121b.pdf*](http://gokrk.ru/upload/iblock/0b3/0b3337a0fd24d511ac25b31c6d89121b.pdf)

1. [*МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ для муниципальных образований Хабаровского края по расширению и совершенствованию поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.*](file:///C:\Users\rudin\Documents\Печковская\Ресурсный%20центр\Образцы%20НПА%20для%20размещения\Образцы%2008.08.2018\Образцы%20документов%20для%20доступа%20СОНКО\МР%20для%20МО%20по%20расширению%20поддержки%20СО%20НКО%20Хабаровский%20край.pdf)

*Источник:* [*http://opkhv.ru/files/files/2017/cc810b75f9e6828abb49.pdf*](http://opkhv.ru/files/files/2017/cc810b75f9e6828abb49.pdf)

1. [*Методические материалы по формированию и поддержке в субъектах РФ и МО ресурсных центров поддержки СО НКО.*](file:///C:\Users\rudin\Documents\Печковская\Ресурсный%20центр\Образцы%20НПА%20для%20размещения\Образцы%2008.08.2018\Образцы%20документов%20для%20доступа%20СОНКО\МР%20по%20поддержке%20ресурсных%20центров.pdf)

*Источник:*[*http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_214433/*](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_214433/)

1. [*Методические рекомендации по взаимодействию органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (органов местного самоуправления) и социально ориентированных некоммерческих организаций в вопросах предоставления услуг (работ) населению в сфере физической культуры и спорта.*](МР%20по%20поддержке%20организаций,%20оказ.%20услуги%20в%20сфере%20физической%20культуры%20и%20массового%20спорта%20.doc)

*Источник:* [*http://www.minsport.gov.ru/2017/doc/MetodRekSNKO\_1217.pdf*](http://www.minsport.gov.ru/2017/doc/MetodRekSNKO_1217.pdf)

1. [*Методические рекомендации по обеспечению доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению услуг в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» по основному мероприятию «Профилактика ВИЧ-инфекции, вирусных гепатитов В и С», реализации региональных программ развития здравоохранения.*](МР%20по%20доступу%20СОНКО%20к%20услугам%20в%20рамках%20госпрограммы%20РФ%20Развитие%20здравоохранения.doc)

*Источник:* [*http://nko.economy.gov.ru/PortalNews/Read/3518*](http://nko.economy.gov.ru/PortalNews/Read/3518)

1. [*МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, реализующих дополнительные общеобразовательные программы, к средствам бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.*](МР%20по%20доступу%20СОНКО,%20реализующих%20дополнительные%20общеобразовательные%20программы.pdf)

*Источник:* [*http://nko.economy.gov.ru/PortalNews/Read/3518*](http://nko.economy.gov.ru/PortalNews/Read/3518)

1. [*ИНФОРМАЦИЯ о лучших практиках механизмов бюджетного финансирования частных дошкольных образовательных организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования (далее - ЧДОО), в том числе созданных учреждениями профессионального и дополнительного образования, а также учреждениями культуры и спорта (письмо минобрнауки РФ от 12.01.2017 № 08-25)*](file:///C:\Users\rudin\Documents\Печковская\Ресурсный%20центр\Образцы%20НПА%20для%20размещения\Образцы%2008.08.2018\Образцы%20документов%20для%20доступа%20СОНКО\ИНФОРМАЦИЯ%20о%20лучших%20практиках%20механизмов%20бюджетного%20финансирования%20частных%20дошкольных%20об%20(минобрнауки%20РФ).pdf)

*Источник:* [*https://depobr-molod.admhmao.ru/v-pomoshch-negosudarstvennym-organizatsiyam-v-tom-chisle-so-nko/metodicheskaya-i-informatsionnaya-podderzhka-nko/1600521/informatsiya-o-luchshikh-praktikakh*](https://depobr-molod.admhmao.ru/v-pomoshch-negosudarstvennym-organizatsiyam-v-tom-chisle-so-nko/metodicheskaya-i-informatsionnaya-podderzhka-nko/1600521/informatsiya-o-luchshikh-praktikakh)

1. [*Методические рекомендации по организации выставочной деятельности в малых и средних городах субъектов РФ.*](МР%20по%20организации%20выставочной%20деятельности%20минкульт.pdf)

*Источник:* [*http://nko.economy.gov.ru/PortalNews/Read/3518*](http://nko.economy.gov.ru/PortalNews/Read/3518)

1. [*Методические материалы по обеспечению учета при планировании на региональном и местном уровнях строительства новых объектов социальной инфраструктуры и закупок дорогостоящего оборудования за счет бюджетного финансирования возможностей оказания соответствующих услуг в социальной сфере негосударственными организациями на основе собственных мощностей.*](МР%20по%20планированию%20строительства%20новой%20инфраструктуры%20с%20учетом%20услуг%20негоспоставщиков%20.TIF)

*Источник:* [*http://nko.economy.gov.ru/PortalNews/Read/3518*](http://nko.economy.gov.ru/PortalNews/Read/3518)

|  |  |
| --- | --- |
| * 1. **Создание РЦ как муниципального учреждения -основного координатора межведомственной комплексной программы (или плана) по развитию и поддержке гражданской инициативы населения и СО НКО** | *Обеспечение доступа СО НКО к муниципальным ресурсам, материальная и нематериальная поддержка во всех отраслях социальной сферы на всех уровнях* |

Вышеописанные механизмы комплексной поддержки гражданских инициатив и СО НКО (пп 2.1.-2.4. настоящих рекомендаций) могут быть реализованы в другой организационной форме – в виде деятельности МУ «Ресурсный центр».

В таком случае структура МУ и егомуниципальное задание должно быть сформировано для реализации мер и достижения показателей муниципальной политики поддержки СО НКО.

Ниже приведены ссылки на полезные материалы, рекомендуемые к изучению**.**

***Полезные ссылки по теме:***

1. [*Методические материалы по формированию и поддержке в субъектах РФ и МО ресурсных центров поддержки СО НКО.*](МР%20по%20поддержке%20ресурсных%20центров.pdf)

*Источник:*[*http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_214433/*](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_214433/)

1. [*МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ для муниципальных образований Хабаровского края по расширению и совершенствованию поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.*](file:///C:\Users\rudin\Documents\Печковская\Ресурсный%20центр\Образцы%20НПА%20для%20размещения\Образцы%2008.08.2018\Образцы%20документов%20для%20доступа%20СОНКО\МР%20для%20МО%20по%20расширению%20поддержки%20СО%20НКО%20Хабаровский%20край.pdf)

*Источник:* [*http://opkhv.ru/files/files/2017/cc810b75f9e6828abb49.pdf*](http://opkhv.ru/files/files/2017/cc810b75f9e6828abb49.pdf)

**3. Совершенствование механизмов муниципального регулирования, направленных на формирование комплексной поддержки СО НКО и обеспечение участия СО НКО в предоставлении услуг в социальной сфере**

|  |  |
| --- | --- |
| * 1. **Предоставление налоговых льгот СО НКО** | *Стимулирование СО НКО к активной финансовой деятельности налоговыми льготами* |

С учетом установленного статьей 12 Налогового кодекса Российской Федерации деления налогов на виды органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать льготы по двум видам налогов:

по региональными налогам;

по федеральным налогам в части, подлежащей зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации.

Органы местного самоуправления вправе устанавливать льготы только по местным налогам.

***Полезные ссылки по теме:***

1. [*Методические рекомендации органам государственной власти и органам местного самоуправления по вопросам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (с.19)*](МР%20по%20поддержке%20СОНКО.doc)

*Источник:*[*http://base.garant.ru/70259340/*](http://base.garant.ru/70259340/)

1. *«Какие налоговые льготы могут получать НКО», информация с сайта «Красноярский край. Гражданское общество»*

*Источник:* [*http://gokrk.ru/news/kakie-nalogovye-lgoty-mogut-poluchat-nko-/*](http://gokrk.ru/news/kakie-nalogovye-lgoty-mogut-poluchat-nko-/)

|  |  |
| --- | --- |
| * 1. **Сопровождение СО НКО на этапе вхождения в реестр ИОПУ, реестр поставщиков социальных услуг** | *Обеспечение СО НКО профессиональными знаниями для минимизации рисков в формировании устойчивости* |

На сегодняшний день только два из трехгосударственных реестров для СО НКО — это «Реестр поставщиков социальных услуг» и Реестр «исполнителей общественно полезных услуг»,предлагает реальные преференции и формы поддержки СО НКО, реализующим услуги социальной сферы (более полно о них в п. 1.5. настоящих рекомендаций).

Указанные реестры отчасти мотивируют СО НКО к выделению услуг из текущей деятельности, их стандартизациии переходу от проектов к предоставлению услуг, что в последствии формирует устойчивость СО НКО как поставщика услуг, как полноценного «игрока» на рынке услуг.

МО, выстраивая полноценную политику формирования новых немуниципальных поставщиков социальной сферы (СО НКО) повышает качество жизни граждан за счёт:

- увеличения охвата нуждающихся в услугах социальной сферы;

- удовлетворенности качеством и разнообразием услуг;

- выбором поставщиков услуг;

- повышения качества услуг БУ на фоне конкуренции с СО НКО;

- экономии и эффективности бюджетных затрат, перераспределения на другие нужды.

Потому необходимо профессиональное сопровождение СО НКО на этапе вхождения в реестр ИОПУ, реестр поставщиков социальных услуг для ускорения перехода СО НКО в статус поставщика услуг.

Краевой центр поддержки общественных инициатив предлагает безвозмездные консультации по данным вопросам. Контакты: тел. 8(391) 200-49-18, 8(391) 200-49-17, эл. почта: [centrpro24@mail.ru](mailto:centrpro24@mail.ru). Адрес: г. Красноярск, ул. Горького, 20.

***Полезные ссылки по теме:***

[*1.Методические рекомендации для предпринимательского сообщества, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере социального обслуживания, желающих включиться в реестр поставщиков социальных услуг.*](МР%20о%20включении%20в%20реестр%20поставщиков%20социальных%20услуг.doc)

*Источник:* [*https://depsr.admhmao.ru/v-pomoshch-negosudarstvennym-postavshchikam-sotsialnykh-uslug-pravoe-menyu/1240729/metodicheskie-rekomendatsii-dlya-sotsialno-orientirovannykh-nekommercheskikh-organizatsiy-individual*](https://depsr.admhmao.ru/v-pomoshch-negosudarstvennym-postavshchikam-sotsialnykh-uslug-pravoe-menyu/1240729/metodicheskie-rekomendatsii-dlya-sotsialno-orientirovannykh-nekommercheskikh-organizatsiy-individual)

*2.*  [*Методические рекомендации для социально ориентированных некоммерческих организаций по вопросам приобретения статуса исполнителя общественно полезных услуг.*](МР%20о%20получении%20статуса%20ИОПУ.docx)

*Источник:* [*https://depobr-molod.admhmao.ru/v-pomoshch-negosudarstvennym-organizatsiyam-v-tom-chisle-so-nko/metodicheskaya-i-informatsionnaya-podderzhka-nko/1600530/metodicheskie-rekomendatsii-dlya-nekommercheskikh-organizatsiy-v-tselyakh-polucheniya-statusa-ispoln*](https://depobr-molod.admhmao.ru/v-pomoshch-negosudarstvennym-organizatsiyam-v-tom-chisle-so-nko/metodicheskaya-i-informatsionnaya-podderzhka-nko/1600530/metodicheskie-rekomendatsii-dlya-nekommercheskikh-organizatsiy-v-tselyakh-polucheniya-statusa-ispoln)

|  |  |
| --- | --- |
| * 1. **Сбор и анализ существующих механизмов организации конкурентного оказания услуг. Определение набора услуг в социальной сфере, переводимых на механизмы конкурентного финансирования** | *Конкретизация набора муниципальных услуг для СО НКО и механизмов передачи услуг из бюджета в рынок* |

На федеральном уровне и на уровне регионов появляются и размещаются в официальных источниках механизмы организации конкурентного оказания услуг, описываются услуги в социальной сфере, переводимые на механизмы конкурентного финансирования.

***Полезные ссылки по теме:***

1. [*ИНФОРМАЦИЯ о лучших практиках механизмов бюджетного финансирования частных дошкольных образовательных организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования (далее - ЧДОО), в том числе созданных учреждениями профессионального и дополнительного образования, а также учреждениями культуры и спорта (письмо минобрнауки РФ от 12.01.2017 № 08-25)*](file:///C:\Users\rudin\Documents\Печковская\Ресурсный%20центр\Образцы%20НПА%20для%20размещения\Образцы%2008.08.2018\Образцы%20документов%20для%20доступа%20СОНКО\ИНФОРМАЦИЯ%20о%20лучших%20практиках%20механизмов%20бюджетного%20финансирования%20частных%20дошкольных%20об%20(минобрнауки%20РФ).pdf)

*Источник:* [*https://depobr-molod.admhmao.ru/v-pomoshch-negosudarstvennym-organizatsiyam-v-tom-chisle-so-nko/metodicheskaya-i-informatsionnaya-podderzhka-nko/1600521/informatsiya-o-luchshikh-praktikakh*](https://depobr-molod.admhmao.ru/v-pomoshch-negosudarstvennym-organizatsiyam-v-tom-chisle-so-nko/metodicheskaya-i-informatsionnaya-podderzhka-nko/1600521/informatsiya-o-luchshikh-praktikakh)

1. [*Финансовые механизмы передачи услуг СО НКО.*](file:///C:\Users\rudin\Documents\Печковская\Ресурсный%20центр\Образцы%20НПА%20для%20размещения\Образцы%2008.08.2018\Образцы%20документов%20для%20доступа%20СОНКО\Финансовые%20механизмы%20передачи%20услуг%20СО%20НКО.docx)

*Источник:* [*http://nko.economy.gov.ru/PortalNews/Read/3518*](http://nko.economy.gov.ru/PortalNews/Read/3518)

1. [*Лучшие практики оказания социальных услуг, в том числе с использованием бюджетного финансирования. Фонд "Центр гражданского анализа и независимых исследований (Центр ГРАНИ)", г. Пермь.*](file:///C:\Users\rudin\Documents\Печковская\Ресурсный%20центр\Образцы%20НПА%20для%20размещения\Образцы%2008.08.2018\Образцы%20документов%20для%20доступа%20СОНКО\Лучшие%20практики%20оказания%20услуг,%20в%20том%20числе%20с%20бюджетным%20финансированием%20.pdf)

*Источник:* [*http://grany-center.org/sites/default/files/files/ad/luchshie\_praktiki\_okazaniya\_socuslug.pdf*](http://grany-center.org/sites/default/files/files/ad/luchshie_praktiki_okazaniya_socuslug.pdf)

1. [*Методические рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по применению механизма целевой потребительской субсидии для оказания государственных (муниципальных) услуг.*](file:///C:\Users\rudin\Documents\Печковская\Ресурсный%20центр\Образцы%20НПА%20для%20размещения\Образцы%2008.08.2018\Образцы%20документов%20для%20доступа%20СОНКО\МР%20по%20%20целевой%20потребительской%20субсидии%20для%20оказания%20государственных%20(му.doc)

*Источник:* [*http://nko.economy.gov.ru:81/data/files/dictionary/1455/22/14%20МР.pdf*](http://nko.economy.gov.ru:81/data/files/dictionary/1455/22/14%20МР.pdf)

|  |  |
| --- | --- |
| * 1. **Проведение отраслевых встреч-обсуждений (с участием Общественного Совета, СО НКО) полученных результатов мониторинга наличия и качества предоставляемых услуг в социальной сфере, мониторинга муниципальных нормативных правовых актов, регламентирующих поддержку СО НКО (пп 1.4., 1.6. настоящих рекомендаций)** | *Вовлечение отраслевых общественных структур в анализ качества социальной сферы и проектирование решений проблем социальной сферы, нормативное регулирование* |

Для вовлечения в анализ качества социальной сферы целесообразно организовывать встречи-обсуждения по отраслевыму принципу с общественными структурами (Общественными и координационными Советами, СО НКО, предоставляющие отраслевые услуги или нестандартизированные услуги).

Вопросы встреч:

- анализ результатов мониторинга наличия и качества предоставляемых услуг в социальной сфере (п. 1.4.),

- анализ результатов мониторинга муниципальных нормативных правовых актов, регламентирующих поддержку СО НКО (п. 1.6. настоящих рекомендаций).

Подобные встречи необходимы для:

- инвентаризации муниципальных услуг в социальной сфере;

- определения приоритетов в развитии социальной сферы;

- подготовки рекомендаций ведомствам;

- проектирования новых востребованных услуг СО НКО;

- определения ниш для развития социального предпринимательства.

Результаты обсуждений рекомендуется фиксировать в виде предложений для рабочей группы, координирующей общую муниципальную политику комплексной поддержки СО НКО и обеспечению доступа СОНКО к предоставлению услуг в социальной сфере.

|  |  |
| --- | --- |
| * 1. **Разработка и утверждение рекомендаций отраслевым структурам по расширению поддержки гражданских инициатив и СО НКО** | *Обеспечение всех элементов отраслевой системы алгоритмами действий для решения задач* |

Рабочей группой, координирующей общую муниципальную политику комплексной поддержки СО НКО и обеспечения доступа СОНКО к предоставлению услуг в социальной сфере, рекомендуется утвердить и направить в отраслевые органы управления типовые рекомендации для всех субъектов процесса модернизации: органа управления, МУ, СО НКО, реализующим соответствующие услуги.

***Полезные ссылки по теме:***

[*1.Проект методических рекомендаций отраслевым структурам.*](Проект%20методических%20рекомендаций%20отраслевым%20структурам.docx)

|  |  |
| --- | --- |
| * 1. **Организация комплекса семинаров для инициативных граждан, проектных команд, СО НКОна темы становления и развития некоммерческого сектора** | *Обеспечение заинтересованных субъектов алгоритмами действий и технологиями гражданского участия в МСУ* |

Для понимания общей стратегии развития некоммерческого сектора и перспектив самозанятости в секторе следует организовывать семинары для инициативных граждан, проектных команд, реализующих проекты, недавно созданных СО НКО.Важно просвещать в данной теме разновозрастные категории граждан, используя образовательные/просветительские форматы соответственно возрасту.

Следует предусмотреть для широкого состава слушателей общие ознакомительные темы:

-гражданское общество;

-СО НКО как хозяйствующий субъект;

- современная политика общественно-государственного управления;

- грантовая политика;

- политика обеспечения доступа негосударственных/немуниципальных организаций к оказанию услуг в социальной сфере;

- частно-муниципальное партнерство;

-социальное предпринимательство[[16]](#footnote-17);

- и др.

Для каждой целевой группы следует предусмотреть темы, востребованные слушателями данной категории. Для этого предварительно необходимо изучать тенденции темы, запрос слушателей на темы и тренеров-преподавателей семинаров.

***Полезные ссылки по теме:***

[*1.Список возможных тем семинаров по развитию гражданских инициатив и поддержки СО НКО.*](Возможные%20темы%20семинаров%20по%20развиттию%20гражданских%20инициатив%20и%20поддержке%20СОНКО.docx)

|  |  |
| --- | --- |
| * 1. **Определение в МУ непрофильных видов деятельности, которые целесообразно передать на аутсорсинг СО НКО** | *Выведение непрофильных услуг из МУ, снижение нагрузки на муниципальный бюджет* |

СО НКО могут передаваться на аутсорсинг непрофильные функции МУ,такие как бухгалтерский учет, юридическое сопровождение, дизайн, веб-программирование и пр. Обращаем вниманием, что СО НКО, по определению и уставным целям занимаются социальной значимой деятельностью(виды деятельности СО НКО - ст. 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»).

«В уставе некоммерческой организации указывается исчерпывающий (закрытый) перечень целей и видов деятельности, которые она планирует осуществлять или осуществляет. Использование формулировок «иные цели», «и иные виды деятельности», «и другую деятельность» и им подобных не допускается.

В соответствии с пунктом 4 статьи 50 Гражданского кодекса Российской Федерации некоммерческие организации могут осуществлять приносящую доход деятельность, если это предусмотрено их уставами, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и если это соответствует таким целям. При этом Гражданский кодекс Российской Федерации не содержит прямого запрета на осуществление некоммерческими организациями предпринимательской деятельности. Использование в Гражданском кодексе Российской Федерации понятия «приносящая доход деятельность» применительно к некоммерческим организациям обусловлено их спецификой – некоммерческие организации не имеют извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющие полученную прибыль между участниками.

Согласно абзацу третьему пункта 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской деятельностью является самостоятельная,осуществляемая на свой риск деятельность, направленная   
на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными   
в этом качестве в установленном законом порядке.

В соответствии с пунктом 2 статьи 24 Федерального закона   
«О некоммерческих организациях» некоммерческая организация может осуществлять предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана   
и соответствует указанным целям, при условии, что такая деятельность указана   
в уставе.

Термин «приносящая доход деятельность» является общим родовым понятием, который с учетом приведенных положений законодательства Российской Федерации включает две категории: предпринимательская деятельность и иная приносящая доход деятельность (не являющаяся предпринимательской).

Следовательно, некоммерческие организации дополнительно наряду   
с уставной деятельностью могут осуществлять приносящую доход деятельность   
(как предпринимательскую деятельность, так и иную приносящую доход деятельность).

Пунктом 5 статьи 123.24 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что автономная некоммерческая организация вправе заниматься предпринимательской деятельностью, необходимой для достижения целей, ради которых она создана, и соответствующей этим целям, создавая для осуществления предпринимательской деятельности хозяйственные общества или участвуя в них»[[17]](#footnote-18).

Развитие аутсорсинга в части покупки МУ непрофильных услуг у негосударственных/немуниципальных организаций (в том числе СО НКО) путем проведения конкурса и торгов позволяет:

* добиваться повышения качества услуг и экономии средств бюджета МУ;
* концентрации кадровых, технологических, материальных и прочих ресурсов на профильных услугах МУ;
* развивать устойчивость СО НКО:наращивать их материально-технический и кадровый потенциал;
* расширить возможности участия СО НКО в рынке обеспечивающих услуг социальной сферы (по бухгалтерскому и налоговому учету государственных/муниципальных бюджетных организаций) и др.

Введение механизма аутсорсинга, возможно, потребует реструктуризации сети МУ. Под оптимизацией/реструктуризацией сети МУследует рассматривать перераспределение функциональных обязанностей, нагрузки на персонал в разрезе отделов, должностей и конкретных работников; выведение на аутсорсинг непрофильных функций; передача немуниципальным поставщикам части услуг с финансированием; изменение внутренней структуры и процессов и др.

***Полезные ссылки по теме:***

1. [*Сборник лучших практик: СО НКО – поставщики услуг и получатели поддержки, РАБОЧИЕ МАТЕРИАЛЫ. Центр гражданского анализа и независимых исследований «ГРАНИ» по заказу Минэкономразвития России.*](Сборник%20лучших%20практик%20СОНКО%20поставщики%20услуг.pdf)

*Источник:* [*https://vk-cc.ru/KZ1mx*](https://vk-cc.ru/KZ1mx)

|  |  |
| --- | --- |
| * 1. **Имущественная поддержка СО НКО, оказывающим населению услуги в социальной сфере в приоритетном порядке в виде предоставления недвижимого имущества в арендуна льготных условиях или в безвозмездное пользование** | *Доступ СО НКО к муниципальным ресурсам для достижения уставных целей; формирование СО НКО как устойчивого поставщика услуг на уровне МО* |

Имущественная поддержка СО НКО можетосуществляться следующими способами:

* передача СОНКО государственного или муниципального имущества (за исключением земельных участков), не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, в безвозмездное пользование или в аренду (в том числе по льготным ставкам арендной платы);
* установление для СО НКО льготных ставок арендной платы за пользование земельными участками, находящимися в государственной или муниципальной собственности;
* закрепление государственного или муниципального имущества на праве оперативного управления за государственным или муниципальным учреждением, созданным для оказания поддержки СО НКО, для последующего предоставления такого имущества в пользование указанным организациям как для осуществления постоянной деятельности, так и для проведения отдельных мероприятий (в соответствующих случаях – с согласия уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления);
* учреждение субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием автономной некоммерческой организацией на основе имущественного взноса для оказания поддержки СО НКО, в том числе путем предоставления имущества в безвозмездное пользование или в аренду (в том числе по льготным ставкам арендной платы) как на краткосрочной, так и на долгосрочной основе.

Более подробно в Методических рекомендациях органам государственной власти и органам местного самоуправления по вопросам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

***Полезные ссылки по теме:***

1. [*Методические рекомендации органам государственной власти и органам местного самоуправления по вопросам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.*](file:///C:\Users\rudin\Documents\Печковская\Ресурсный%20центр\Образцы%20НПА%20для%20размещения\Образцы%2008.08.2018\Образцы%20документов%20для%20доступа%20СОНКО\МР%20органам%20государственной%20власти%20и%20МСУ%20по%20поддержке%20СОНКО.doc)

*Источник:* [*http://base.garant.ru/70259340/*](http://base.garant.ru/70259340/)

1. **Формирование условий для обеспечения доступа СО НКО к оказанию услуг в социальной сфере, в том числе: развитие конкурентных механизмов предоставления услуг в социальной сфере; развитие механизмов муниципально-частного партнерства в социальной сфере**

|  |  |
| --- | --- |
| * 1. **Включение в муниципальные программы поддержки малого и среднего предпринимательства мер поддержки социального предпринимательства** | *Административная и финансовая поддержка в формировании немуниципальных поставщиков услуг социальной сферы* |

Сходства социального предпринимательства и предпринимательства как такового заключаются вориентации на финансовую устойчивость и применение коммерческих бизнес-моделей.

Отличия:

- в коммерческой деятельности основная цель – извлечение прибыли, в социальном предпринимательстве – социальное воздействие;

- распределение прибыли: в коммерческом бизнесе – между собственниками, в СП – вложение в развитие предприятия и усиление социального воздействия;

- инновационность: в коммерческом бизнесе – желательна, но не обязательна, в СП – обязательная характеристика[[18]](#footnote-19).

От СО НКО социальное предпринимательство отличается наличием устойчивого коммерческого эффекта, самоокупаемости, основанной преимущественно на продаже товаров или услуг, а не на фандрайзинге и ресурсах внешней благотворительности.

**Таким образом, одним из вариантов формирования СО НКО как устойчивого  
и самодостаточного хозяйствующего субъекта является социальная предпринимательская деятельность.**

Термин «социальное предпринимательство» трактуется как деятельность «субъектов малого и среднего предпринимательства, направленная на решение социальных проблем». Под данное определение подпадает следующая деятельность предпринимателей:

- обеспечение работой матерей с детьми до 3 лет, лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также инвалидов и выходцев из детских домов. Доля указанных категорий граждан должна составлять в среднесписочной численности работников фирмы не менее 50%;

- оказание гражданам социальных услуг, проведение мероприятий, посвященных здравоохранению и спорту, а также организация занятий студий, кружков, секций;

- производство или реализация протезного оборудования, медицинской техники, а также иных средств, которые используются для реабилитации инвалидов или профилактики инвалидности;

- оказание помощи пострадавшим в результате природных или техногенных катастроф, вооруженных конфликтов;

- осуществление культурно-просветительской деятельности (театры, творческие мастерские, музыкальные студии и др.)

* обеспечение образования маломобильных граждан;
* профилактика преступности;
* содействие вовлечению социально незащищенных групп граждан в общественную деятельность;
* выпуск книг или журналов, посвященных образованию, культуре или науке.

МО,наряду с мерами развития гражданских инициатив, поддержки СО НКО, рекомендуется содействовать СО НКО в развитии услуг социального бизнеса. В муниципальных программах по поддержке предпринимательства рекомендуется предусмотреть меры развития социального предпринимательства.

***Полезные ссылки по теме:***

1. [*Практика-регионов.Социально-предпринимательскиеинициативыиэффективностьбюджетныхрасходов.*](Практика-регионов.%20Социально-предпринимательские-инициативы-и-эффективность-бюджетных-расходов.pdf)

*Источник:*[*http://cissrm.ru/wp-content/uploads/2016/12/4.-Жанна-Котова.-Практика-регионов.-Социально-предпринимательские-инициативы-и-эффективность-бюджетных-расходов.pdf*](http://cissrm.ru/wp-content/uploads/2016/12/4.-Жанна-Котова.-Практика-регионов.-Социально-предпринимательские-инициативы-и-эффективность-бюджетных-расходов.pdf)

1. [*Социально ориентированные НКО: лучшие практики/Практическое пособие.*](СО%20НКО.%20Лучшие%20практики.pdf) *Источник:* [*https://www.asi.org.ru/wp-content/uploads/2016/10/SO\_NKO\_\_best\_practice.pdf*](https://www.asi.org.ru/wp-content/uploads/2016/10/SO_NKO__best_practice.pdf)

|  |  |
| --- | --- |
| * 1. **Распространение лучших практик оказания услуг в социальной сфере СО НКО за счет бюджетного финансирования** | *Методическая поддержка в формировании негосударственных поставщиков услуг социальной сферы* |

**Полезные ссылки по теме:**

1. [*ИНФОРМАЦИЯ о лучших практиках механизмов бюджетного финансирования частных дошкольных образовательных организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования (далее - ЧДОО), в том числе созданных учреждениями профессионального и дополнительного образования, а также учреждениями культуры и спорта (письмо минобрнауки РФ от 12.01.2017 № 08-25)*](ИНФОРМАЦИЯ%20о%20лучших%20практиках%20механизмов%20бюджетного%20финансирования%20частных%20дошкольных%20об%20(минобрнауки%20РФ).pdf)

*Источник:* [*https://depobr-molod.admhmao.ru/v-pomoshch-negosudarstvennym-organizatsiyam-v-tom-chisle-so-nko/metodicheskaya-i-informatsionnaya-podderzhka-nko/1600521/informatsiya-o-luchshikh-praktikakh*](https://depobr-molod.admhmao.ru/v-pomoshch-negosudarstvennym-organizatsiyam-v-tom-chisle-so-nko/metodicheskaya-i-informatsionnaya-podderzhka-nko/1600521/informatsiya-o-luchshikh-praktikakh)

1. [*Лучшие практики оказания социальных услуг, в том числе с использованием бюджетного финансирования. Фонд "Центр гражданского анализа и независимых исследований (Центр ГРАНИ)", г. Пермь.*](Лучшие%20практики%20оказания%20услуг,%20в%20том%20числе%20с%20бюджетным%20финансированием%20.pdf)

*Источник:* [*http://grany-center.org/sites/default/files/files/ad/luchshie\_praktiki\_okazaniya\_socuslug.pdf*](http://grany-center.org/sites/default/files/files/ad/luchshie_praktiki_okazaniya_socuslug.pdf)

1. [*Информация об опыте передачи услуг СО НКО (ХМАО).*](Опыт%20по%20передаче%20услуг%20НКО%20ХМАО.docx)

*Источник:* [*https://depobr-molod.admhmao.ru/v-pomoshch-negosudarstvennym-organizatsiyam-v-tom-chisle-so-nko/metodicheskaya-i-informatsionnaya-podderzhka-nko/1600522/oglavlenie-1-finansovye-instrumenty-1-1-1-zakupka-uslug-dlya-gosudarstvennykh-i-munitsipalnykh-nuzhd*](https://depobr-molod.admhmao.ru/v-pomoshch-negosudarstvennym-organizatsiyam-v-tom-chisle-so-nko/metodicheskaya-i-informatsionnaya-podderzhka-nko/1600522/oglavlenie-1-finansovye-instrumenty-1-1-1-zakupka-uslug-dlya-gosudarstvennykh-i-munitsipalnykh-nuzhd)

|  |  |
| --- | --- |
| * 1. **Обеспечение участия МО в федеральных и региональных формах поддержки гражданских инициатив, СО НКО, субъектов социального предпринимательства** | *Административная и консалтинговая поддержка в формировании немуниципальных поставщиков услуг социальной сферы* |

Участие граждан, МУ, СО НКО, субъектов социального предпринимательства в грантовых конкурсах, конкурсах субсидий федерального и регионального уровней позволяет привлекать в МО финансирование на решение социальных проблем. Для комплексной и планомерной работы в этом направлении необходимо выстраивать систему за счет отраслевых сетей РЦ или МУ, которая должна включать:

- мониторинг информации о конкурсах;

- многоканальное информирование потенциальных участников (размещение информации во всех источниках информации, адресные рассылки, информационные семинары);

- консультационное и методическое сопровождение инициативы, доработка заявки;

- освещение результатов проделанной работы;

- освещение деятельности по действующим проектам;

- муниципальные форумы для: анализа проблем территории, требующих решения проектным способом; чествования активистов, проектных команд; презентации деятельности СО НКО; вовлечения новых граждан в некоммерческий сектор и т.д.

Рассматривая муниципальные СО НКО в перспективе как социальный бизнес - полноценный хозяйствующий субъект, Ресурсному центру МО необходимо отслеживать возможные меры поддержки социального предпринимательства федерального, регионального уровней. Подобные меры поддержкипредлагают икрупные частные, частно-государственные некоммерческие организации, корпорации. Задача Ресурсного центра информировать СО НКО о возможной поддержке социального предпринимательства.

Ознакомительно о государственной и региональной политике поддержки малого и среднего предпринимательства – в полезных ссылках.

**Полезные ссылки по теме:**

1. *Презентация минэкономразвития РФ «ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В 2017 ГОДУ».*

*Источник:* [*http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/7052db05-fc64-466c-b9cd-cfbc6abaf47e/gosmsp2017.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=7052db05-fc64-466c-b9cd-cfbc6abaf47e*](http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/7052db05-fc64-466c-b9cd-cfbc6abaf47e/gosmsp2017.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=7052db05-fc64-466c-b9cd-cfbc6abaf47e)

1. *Презентация минэкономразвития РФ «Развитие малого и среднего предпринимательства: задачи на 2017-2018 гг.»*

*Источник:* [*http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/312a2a4b-7dac-4a6a-b633-3abc4a32ac1a/2.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=312a2a4b-7dac-4a6a-b633-3abc4a32ac1a*](http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/312a2a4b-7dac-4a6a-b633-3abc4a32ac1a/2.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=312a2a4b-7dac-4a6a-b633-3abc4a32ac1a)

1. *Сайт «Малый и средний бизнес. Информационная система поддержки» (Красноярский край)* [*http://www.smb24.ru/*](http://www.smb24.ru/)
2. *Раздел «Малый и средний бизнес» (Сайт минэкономразвития РФ)*[*http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/smallBusiness/*](http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/smallBusiness/)
3. [*Департамент развития малого и среднего предпринимательства и конкуренции*](http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/economylib4/mer/about/structure/depmb/index) (*Сайт минэкономразвития РФ)*[*http://economy.gov.ru/minec/about/structure/depmb/index*](http://economy.gov.ru/minec/about/structure/depmb/index)

|  |  |
| --- | --- |
| * 1. **Формирование перечней видов услуг, которые рекомендованы к исполнению немуниципальным организациям (в том числе СО НКО) (пункт 21 Дорожной карты)** | *Конкретизация муниципальных услуг для передачи немуниципальным поставщикам* |

Пункт 21 Комплекса мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016 – 2020 (Поручение Правительства от 23 мая 2016 г. №3468п-П44) и «МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ по организации пилотных проектов по обеспечению доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере»указывают на необходимость формирования перечней видов услуг, которые рекомендованы к исполнению негосударственным/немуниципальным организациям.

**Полезные ссылки по теме:**

1. [*МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ по организации пилотных проектов по обеспечению доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере.*](методматериалы%20по%20организации%20пилотных%20проектов%20по%20обеспечению%20доступа%20негосударственных%20организаций%20к%20пред%20.pdf)

*Источник:* [*http://nko.economy.gov.ru/PortalNews/Read/3518*](http://nko.economy.gov.ru/PortalNews/Read/3518)

1. *Перечень услуг (работ), передаваемых на исполнение негосударственным организациям (коммерческим, некоммерческим), в том числе социально-ориентированным некоммерческим организациям (Нижневартовский район, ХМАО)*

*Источник:* [*http://www.nvraion.ru/civil-activity/support-of-non-commercial/perechen-uslug-rabot-peredavaemykh-na-ispolnenie-negosudarstvennym-organizatsiyam-kommercheskim-neko.php*](http://www.nvraion.ru/civil-activity/support-of-non-commercial/perechen-uslug-rabot-peredavaemykh-na-ispolnenie-negosudarstvennym-organizatsiyam-kommercheskim-neko.php)

1. *Перечень услуг (работ), передаваемых на исполнение негосударственным организациям (коммерческим, некоммерческим), в том числе социально-ориентированным некоммерческим организациям (опыт ХМАО).*

*Источник:*

[*https://depeconom.admhmao.ru/informatsiya-dlya-negosudarstvennykh-organizatsiy-v-tom-chisle-so-nko/771572/perechen-uslug-peredavaemykh-na-ispolnenie-negosudarstvennym-organizatsiyam-kommercheskim-nekommercheskim-v-tom-chisle-sotsialno-orientirovannym-nekom*](https://depeconom.admhmao.ru/informatsiya-dlya-negosudarstvennykh-organizatsiy-v-tom-chisle-so-nko/771572/perechen-uslug-peredavaemykh-na-ispolnenie-negosudarstvennym-organizatsiyam-kommercheskim-nekommercheskim-v-tom-chisle-sotsialno-orientirovannym-nekom)

|  |  |
| --- | --- |
| * 1. **Организация комплекса семинаров для команд, объединенных по отраслевому признаку: муниципальных поставщиков (управление, учреждения) и немуниципальных поставщиков (СО НКО) по темам политики доступа, модернизации социальной сферы** | *Обеспечение заинтересованных субъектов отраслевой системы технологиями модернизации социальной сферы* |

Для единообразного понимания общей политики доступа всеми субъектами семинары следует организовывать для команд, объединяющих специалистов одной отрасли (в том числе и СО НКО, реализующих соответствующие услуги, или нестандартизированные услуги, близкие к отраслевым). Так, на семинар для специалистов культуры рекомендуется пригласить руководителя управления, руководителей МУ и СО НКО, реализующих услуги в области культуры, сотрудников МУ и СО НКО, добровольцев/волонтеров, участвующих в культурных мероприятиях.

Для большей эффективности при организации семинаров необходимо:

-выделять общие темы для всех категорий слушателей с целью единообразного понимания политики модернизации социальной сферы;

- рассматривать более узкие темы для каждой категории с учетом специфики деятельности;

- учитывать уровень владения специальными знаниями;

- использовать практико-ориентированные методики подачи материала;

- предусмотреть учебные материалы для самообразования;

- обеспечить доступ к учебным материалам всех желающих.

Примерные темы для семинаров: политика доступа;СОНКО как хозяйствующий субъект, реестры СОНКО (ИОПУ, реестр социальных услуг), клиентоориентированность, упаковка и продвижение услуги, социальное предпринимательство, муниципально-частное партнерство, развитие добровольчества и пр.

|  |  |
| --- | --- |
| * 1. **Проведение обсуждений для заинтересованных сторон о возможных изменениях в муниципальных программах в части передачи некоторых мероприятий (услуг) вместе с финансированием на реализацию поставщикам- СО НКО** | *Муниципальная поддержка в формировании немуниципальных поставщиков услуг социальной сферы* |

|  |  |
| --- | --- |
| * 1. **Подготовка и внесение изменений в муниципальные программы для закрепления мер политики модернизации социальной сферы** | *Муниципальная поддержка в формировании немуниципальных поставщиков услуг социальной сферы* |

Мероприятия по поддержке СО НКО, формированию СО НКО как муниципального поставщика услуг социальной сферы рекомендуется включать в муниципальные программы:

- отраслевые программы в области образования, здравоохранения, социальной поддержки населения, культуры, спорта и туризма, молодежной политики;

- программы по поддержке и развитию СО НКО;

- программы по поддержке малого и среднего предпринимательства;

- программы по развитию информационного общества.

Изменения в муниципальных программах должны соотноситься с основополагающими документами федеральной и региональной политики доступа.

П. 4.6. и 4.7. настоящих рекомендаций включают подготовительные меры и непосредственно внесение изменений в муниципальные программы.

К подготовительным мерам можно отнести:

- изучение возможностей муниципальных СО НКО по предоставлению услуг в социальной сфере: направления деятельности, устойчивость и источники финансирования, услуги, кадровый и организационный потенциал, потребность в поддержке, услуги, программы развития;

- мониторинг услуг в социальной сфере на предмет их наличия, разнообразия, востребованности и качества (пп.1.3., 1.4 настоящих рекомендаций);

-проведение обсуждений для заинтересованных сторон о механизмах передачи бюджетных средств СО НКО, возможных изменениях в муниципальных программах в части передачи некоторых мероприятий (услуг) вместе с финансированием на реализацию поставщикам - СО НКО (по отраслевому принципу);

Рекомендации от минэкономразвития РФ по дополнению программ мерами финансовой поддержки, консультационной, методической, информационной поддержки, подготовки кадров, а также по определению целевых показателей по передаче негосударственным/немуниципальным организациям части бюджетных средств, направляемых на предоставление услуг в социальной сфере см. ниже в полезных ссылках.

**Полезные ссылки по теме:**

1. [*Методические материалы по дополнению государственных программ Российской Федерации в области образования, здравоохранения, социальной поддержки населения, культуры, спорта и туризма мероприятиями по поддержке деятельности негосударственных организаций, оказывающих услуги в социальной сфере, и развитию государственно-частного партнерства (ГЧП).*](МР%20по%20дополнению%20госпрограмм%20мероприятиями%20по%20поддержке%20негосуд.%20поставщиков.pdf)

*Источник:* [*http://economy.gov.ru/minec/about/structure/depIno/2017010302*](http://economy.gov.ru/minec/about/structure/depIno/2017010302)

1. [*Методические рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по применению механизма целевой потребительской субсидии для оказания государственных (муниципальных) услуг.*](file:///C:\Users\rudin\Documents\Печковская\Ресурсный%20центр\Образцы%20НПА%20для%20размещения\Образцы%2008.08.2018\Образцы%20документов%20для%20доступа%20СОНКО\МР%20по%20%20целевой%20потребительской%20субсидии%20для%20оказания%20государственных%20(му.doc)

*Источник:* [*http://nko.economy.gov.ru:81/data/files/dictionary/1455/22/14%20МР.pdf*](http://nko.economy.gov.ru:81/data/files/dictionary/1455/22/14%20МР.pdf)

1. [*Информация об опыте передачи услуг (ХМАО).*](Опыт%20по%20передаче%20услуг%20НКО%20ХМАО.docx)

*Источник:* [*https://depobr-molod.admhmao.ru/v-pomoshch-negosudarstvennym-organizatsiyam-v-tom-chisle-so-nko/metodicheskaya-i-informatsionnaya-podderzhka-nko/1600522/oglavlenie-1-finansovye-instrumenty-1-1-1-zakupka-uslug-dlya-gosudarstvennykh-i-munitsipalnykh-nuzhd*](https://depobr-molod.admhmao.ru/v-pomoshch-negosudarstvennym-organizatsiyam-v-tom-chisle-so-nko/metodicheskaya-i-informatsionnaya-podderzhka-nko/1600522/oglavlenie-1-finansovye-instrumenty-1-1-1-zakupka-uslug-dlya-gosudarstvennykh-i-munitsipalnykh-nuzhd)

1. СО НКО - социально ориентированная(ые) организация(и) [↑](#footnote-ref-2)
2. МУ – муниципальные учреждения [↑](#footnote-ref-3)
3. МО-муниципальное образование [↑](#footnote-ref-4)
4. РЦ-ресурсный центр [↑](#footnote-ref-5)
5. МУ – муниципальное учреждение [↑](#footnote-ref-6)
6. СМП – субъекты малого предпринимательства, оказывающие услуги в социальной сфере [↑](#footnote-ref-7)
7. ВЕДОМСТВО, -а, ср. Учреждение или совокупность учреждений, обслуживающих какую-н. область государственного управления. Таможенное в. || прил. ведомственный, -ая,-ое. [↑](#footnote-ref-8)
8. Социальная сфера -совокупность отраслей, предприятий, организаций, непосредственным образом связанных

   и определяющихобраз и уровень жизни людей, их благосостояние; потребление. К социальной сфере относят прежде всегосферу услуг (образование, культуру, здравоохранение, социальное обеспечение, физическую культуру, общественное питание, коммунальное обслуживание, пассажирский транспорт, связь). [↑](#footnote-ref-9)
9. *Анна Гараненко.«Три реестра для НКО» [Электронный ресурс] //Агентство социальной информации*[*https://www.asi.org.ru/article/2017/01/31/tri-reestra-dlya-nko/*](https://www.asi.org.ru/article/2017/01/31/tri-reestra-dlya-nko/)*(дата обращения: 14.08.2018).* [↑](#footnote-ref-10)
10. *Памятка для НКО о получении статуса исполнителя общественно полезных услуг (ИОПУ) [Электронный ресурс] //Агентство социальной информации*[*https://goo-gl.ru/Ai4*](https://goo-gl.ru/Ai4)*(дата обращения: 14.08.2018).* [↑](#footnote-ref-11)
11. Методические рекомендации субъектам Российской Федерации по содействию органам местного самоуправления в организации поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на муниципальном уровне [↑](#footnote-ref-12)
12. Перечень показателей, используемых для расчета рейтинга субъектов Российской Федерации по итогам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2017 г. № 1284-р). [↑](#footnote-ref-13)
13. Методические материалы по организации пилотных проектов по обеспечению доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере (письмо министерства экономического развития РФ от 29.02.2016 № 22703-53/ДО4и*.* [↑](#footnote-ref-14)
14. Информация с сайта министерства юстиции РФ <http://minjust.ru/ru/node/286923> [↑](#footnote-ref-15)
15. Нестандартизированные услуги - не описанные в стандарте услуги социальной сферы, не входящие в ведомственные перечни, возможно, являющиеся комплексными или, наоборот, выделенными из стандарта. Подобные услуги СО НКО по содержанию могут быть близкими к отраслевым услугам. [↑](#footnote-ref-16)
16. Социальное предпринимательство - это новаторская предпринимательская деятельность направленная на решение или смягчение социальных проблем в обществе [↑](#footnote-ref-17)
17. Выдержка из статьи на сайте минюста РФ <http://minjust.ru/ru/node/262463> [↑](#footnote-ref-18)
18. *Социально ориентированные НКО: лучшие практики/Практическое пособие [Электронный ресурс]//Агентство социальной информации(с 181).*[*https://www.asi.org.ru/wp-content/uploads/2016/10/SO\_NKO\_\_best\_practice.pdf*](https://www.asi.org.ru/wp-content/uploads/2016/10/SO_NKO__best_practice.pdf)*(дата обращения: 20.08.2018).* [↑](#footnote-ref-19)