



РАЙОННЫЙ ОТДЕЛ ПО УПРАВЛЕНИЮ МУНИЦИПАЛЬНЫМ
ИМУЩЕСТВОМ АДМИНИСТРАЦИИ АБАНСКОГО РАЙОНА
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

15.12.2021

№ 129

П Р И К А З

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2022 год.

В соответствии со статьей Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», руководствуясь ст. ст. 7, 44, 67 Устава Абанского района Красноярского края,
ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2022 год (Приложение 1).

2. Назначить ответственным лицом за реализацию программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2022 год главного специалиста по муниципальному земельному контролю районного отдела по управлению муниципальным имуществом администрации Абанского района Красноярского края Большакова И.В.

3. Разместить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2022 год на официальном сайте администрации Абанского района Красноярского края.

4. Контроль за исполнением Приказа оставляю за собой.

Начальник РОУМИ

О.В. Коспирович

Приложение № 1
к приказу районного отдела
по управлению муниципальным
имуществом администрации Абанского
района Красноярского края
от 15.12.2021 № 129

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении по муниципальному земельному
контролю на 2022 год**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля (далее - Программа), устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля (далее – муниципальный контроль).

**I. Анализ текущего состояния осуществления муниципального
контроля, описание текущего развития профилактической деятельности
администрации Абанского района, характеристика проблем, на решение
которых направлена Программа**

Объектами при осуществлении вида муниципального контроля являются: земли, земельные участки или части земельных участков в границах Абанского района Красноярского края

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, органы государственной власти, органы местного самоуправления, граждане.

Муниципальному контролю и профилактики рисков причинения вреда (ущерба) подлежат земельные участки, части земельных участков на территории муниципального образования «Абанский район» при ведении хозяйственной или иной деятельности, в ходе которой могут быть допущены нарушения обязательных требований земельного законодательства, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля.

Главной задачей при осуществлении муниципального контроля является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

В 2020 (2021) году в рамках муниципального контроля было обследовано 120 земельных участков, проведено 35 плановых проверок,

составлено и направлено юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям 26 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства. По результатам контрольных мероприятий выявлено 25 нарушений обязательных требований земельного законодательства, в числе которых:

- а) использование земельного участка не по целевому назначению;
- б) использование земельного участка под объектом недвижимости без правоустанавливающих документов.

Наиболее рисковыми нарушениями обязательных требований являлись:

- а) использование земельного участка не по целевому назначению;
- б) использование земельного участка под объектом недвижимости без правоустанавливающих документов.

В целях предупреждения нарушений контролирующими лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, администрацией Абанского района осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с программой по профилактике нарушений в 2020 (2021) году.

В частности, в 2020 (2021) году в целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечено размещение информации в отношении проведения муниципального контроля, в том числе перечень обязательных требований, обобщение практики, разъяснения, полезная информация.

Разъяснительная работа проводилась также в рамках проведения рейдовых осмотров путем направления предостережений об устранении выявленных нарушений с описанием характера выявленных нарушений и требований, установленных законодательством в части сроков и методов устранения нарушений.

Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований велось посредством опубликования руководства по соблюдению требований, на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, рейдовых осмотров территорий, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

В связи с эпидемиологической ситуацией и ограничительными мероприятиями были внесены коррективы в части проведения публичных мероприятий (семинаров, круглых столов, совещаний). Данные мероприятия преимущественно проводились в виде видеоконференций, с использованием электронной, телефонной связи и различных мессенджеров (совместные чаты с представителями юридических лиц).

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основании ст. 9 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ, в сфере муниципального контроля на территории муниципального образования на 2021 год не утверждался.

Проведённая администрацией Абанского района в 2020 (2021) году работа способствовала снижению общественно опасных последствий, возникающих в результате несоблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований.

Так, в 2019 году было выявлено 28 нарушений, в 2020 - 7 нарушений.

Для устранения указанных рисков деятельность администрации Абанского района в 2022 году будет сосредоточена на профилактике рисков причинения вреда (ущерба), создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

II. Цели и задачи реализации Программы

1. Целями реализации Программы являются:

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами требований земельного законодательства;
- предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда охраняемым законом ценностям, вследствие нарушений обязательных требований;
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;
- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;
- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

2. Задачами реализации Программы являются:

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;
- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной

ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

1. В соответствии с Положением о виде муниципального контроля, проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

2. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении к Программе.

IV. Показатели результативности и эффективности Программы

1. Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

- а) доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, от общего числа контрольных (надзорных) мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц – 50 %.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий;

- б) доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий - 60 %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

В целом можно рассмотреть различный набор показателей, например:

- количество проведенных профилактических мероприятий;
- количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;
- доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества контролируемых лиц);
- сокращение количества контрольных (надзорных) мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего (улучшении) состояния подконтрольной сферы;
- снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же подконтрольным субъектом.

2. Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы включаются местной администрацией в состав доклада о виде муниципального контроля в соответствии со статьей 30 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Подразделение и (или) должностные лица местной администрации, ответственные за реализацию мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения
1.	Информирование	Проведение публичных мероприятий (собраний, совещаний, семинаров) с контролируемыми лицами в целях их информирования	РОУМИ	По мере необходимости в течение года.
		Публикация на сайте руководств по соблюдению обязательных требований земельного законодательства при направлении их в адрес местной администрации уполномоченным федеральным органом исполнительной власти	РОУМИ	По мере поступления

		Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте в сети "Интернет" Положения о виде контроля	РОУМИ	По мере обновления
2.	Обобщение правоприменительной практики	Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности муниципального контроля с классификацией причин возникновения типовых нарушений обязательных требований и размещение утвержденного доклада о правоприменительной практике на официальном сайте администрации Абанского района в срок, не превышающий 5 рабочих дней со дня утверждения доклада.	РОУМИ	Ежегодно (не позднее 25 февраля года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики)
3.	Объявление предостережения	Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований	РОУМИ	В течение года (при наличии оснований)
4.	Консультирование	Проведение должностными лицами администрации Абанского района консультаций по вопросам: Консультирование осуществляется посредством личного обращения, телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», а также в ходе проведения	РОУМИ	В течение года (при наличии оснований) ИЛИ Ежемесячно в соответствии с графиком, утверждаемым главой местной администрации

		профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.		
5.	Профилактический визит	Проведение должностными лицами органа муниципального контроля информирования контролируемых лиц об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам муниципального контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта муниципального контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.	РОУМИ	Профилактические визиты подлежат проведению в течение года (при наличии оснований). Обязательные профилактические визиты проводятся 1 раз в месяц.